



# भारत का राजपत्र

## The Gazette of India

भारत

EXTRAORDINARY

भाग I—संख्या I

PART I—Section I

प्रारंभिक से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 41] नई दिल्ली, सोमवार, फरवरी 28, 1966/फाल्गुन 9, 1887

No. 1] NEW DELHI, MONDAY, FEBRUARY 28, 1966/PHALGUNA 9, 1887

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह घरेलू संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed  
as a separate compilation.

## Budget 1966-67

## Finance Minister's Speech

New Delhi, the 28th February 1966

Sir,

I rise to present the Budget of the Government of India for the year 1966-67. But before I do so I must pay homage to our late Prime Minister, Shri Lal Bahadur Shastri. His life was given, as indeed it had been lived, in the cause of our country and our people. With him he had brought a deathless spirit and in his death he has made a gift of this spirit to the nation. With this heritage we have to proceed in the service of our people, well guided by our beloved Prime Minister and companioned by our esteemed colleagues. With the Honourable Members I share this task.

2. The Budget of the Government of India is a major instrument for implementing our plans and policies. It has to be framed, therefore, in response to current economic trends as well as the long-term requirements of the economy. Recent trends in the economy have been outlined in the Economic Survey which

was presented to Parliament a few days ago. I shall, therefore, refer only to a few major developments which have a bearing on the formulation of the next year's Budget.

3. In many ways, the year that is now drawing to a close has been a very difficult one. Some of the difficulties such as the inadequate performance of the economy, the sluggishness of the capital market, the pressure on the balance of payments and the rise in the prices of essential commodities have been with us now for a number of years; and it is imperative that budgetary and, indeed, all economic policies are framed with a view to reversing these adverse trends. At the beginning of the current fiscal year, it was our hope that the substantial improvement in agricultural production and national income which had taken place in 1964-65 would make it possible to bring about a corresponding improvement in the general economic situation. This expectation, however, has not been realised as a result of a number of unforeseen adverse happenings. Apart from the unprecedented failure of monsoons during the current year, we have had to reckon with hostilities on our borders and a pause in foreign aid.

4. Honourable Members will recall that the Budget for the current year as presented in February last had forecast a small overall surplus. In the early part of the year itself, however, it became apparent that supplementary measures for raising revenues were necessary to keep to our resolve of avoiding deficit financing. Accordingly, the supplementary budget presented last August provided for additional revenue measures with a yield of over Rs. 100 crores for the rest of the current financial year. Since then, the budgetary outlook has become worse. On present indications, the current year will close with a large deficit of about Rs. 165 crores. As compared with the original Budget estimates, taken together with the effect of the supplementary budget, the revenue account is now likely to show a shortfall of Rs. 53 crores. The major deterioration of about Rs. 112 crores, however, is likely to be on capital account. I do not propose to burden Honourable Members with details of the variations that are likely to occur on the revenue and capital account in relation to our earlier estimates. I shall, therefore, mention only those changes which have some relevance for the future.

5. Under revenue, receipts from Income and Corporation taxes are now expected to show a shortfall of the order of Rs. 73 crores. On the other hand, Customs receipts are likely to be Rs. 31 crores more and Excise revenues Rs. 16 crores more; total tax receipts will, therefore, fall short by Rs. 26 crores.

6. As for revenue expenditure, Honourable Members will appreciate that the hostilities on our borders that were started last August have made it necessary to increase the outlay both on defence and border security. Revenue expenditure on defence is expected to show an increase of Rs. 20 crores over earlier estimates, grants to States for border security, Rs. 6½ crores, and payments for Police Battalions raised by the States for the Central, Rs. 1½ crores, making a total increase in expenditure under these three items of Rs. 28 crores. The net result of these and other variations on the revenue account is that the estimated revenue surplus of about Rs. 335 crores will now be reduced to Rs. 282 crores.

7. On capital account, the major developments are a shortfall of Rs. 43 crores in respect of external assistance and an addition of Rs. 100 crores by way of loan assistance to the States which will not be recovered during the current year itself. In response to the general weakness of the budgetary position of the States as well as the need to enable the States to undertake special agricultural programmes on an emergency basis, Central assistance by way of loans to the State Governments for their Plans had to be increased by Rs. 40 crores. In addition, it is estimated that loans of the order of another Rs. 45 crores will be needed over the year to strengthen the budgetary position of some of the States. An additional amount of Rs. 10 crores was given to the States as loans for the purchase and distribution of fertilizers. Loans to the States in respect of Small Savings will be larger by Rs. 5 crores. The requirements of the public sector concerns, notably, the Heavy Electricals, the Indian Oil Corporation, National Coal Development Corporation and Neyveli Lignite are also likely to be higher. On the other hand, some savings in capital expenditure on a number of heads may reasonably be expected.

8. Honourable Members will note that the net deterioration of Rs. 112 crores on capital account is really explained by two major factors, namely, additional loan assistance to the States and the shortfall in external assistance. The decline in Central tax receipts of the order of Rs. 26 crores represents less than 1½ per cent of total tax receipts. Further, considering the gravity of the situation

that we had to contend with, the increase in revenue expenditure on defence and border security has been modest. The shortfall in respect of external assistance is naturally a matter which is largely beyond our control. But for the additional liability of Rs. 100 crores by way of loan assistance to the States, not recoverable within the year itself, the overall deficit in the Centre's Budget this year would have been only Rs. 65 crores. Even so, Honourable Members, I am sure, will agree with me that the developments during the current year are a matter of concern and call for a greater degree of realism in budget-making as well as greater sense of determination in restraining expenditures, whether revenue or capital, whether Plan or non-Plan, whether by the Centre or by the States.

9. I cannot emphasise too strongly that the weakness of the financial position of the States and the tendency on the part of some of them to resort to unauthorised overdrafts from the Reserve Bank are matters which have to be remedied. The responsibility which we have assumed so far to clear these overdrafts inevitably strains the Centre's budgetary position. But this strain is bound to be reflected in turn in the Centre's ability to help the States in respect of their Plans. Unauthorised overdrafts and deficit budgeting by some States inevitably have repercussions on other States which are better able or more willing to manage their affairs on a more realistic basis. Both the Centre and the State Governments taken as a whole, therefore, have to share the responsibility for ensuring that unsatisfactory budgetary practices such as budgeting for deficit and unauthorised overdrafts from the Reserve Bank are avoided in future by adopting common standards of discipline. We propose to devote urgent attention to the problem in consultation with the Planning Commission and the State Governments to ensure that the present unsatisfactory situation in regard to financial management by some States does not continue.

10. The Budget of the Government of India for the year 1966-67 will necessarily have to be framed in the light of the budgetary developments during the current year which I have just outlined. As mentioned at the outset, it must also take into account recent trends in the economy and the continuing requirements of defence and development. The year 1966-67 is the first year of the Fourth Five Year Plan. The Budget for 1966-67, therefore, should give to the Fourth Plan as good a start as is possible consistent with the immediate need to restore a greater measure of monetary and price stability. Honourable Members will also appreciate that while it has always been our policy to restrict expenditure on defence to the maximum extent possible so as to conserve all possible sources for securing the well-being of our people, we cannot afford to take any chances with the security of the nation, devoted though we are to the cause of peace.

11. Honourable Members are already familiar with the major strands in the country's economic situation. The substantial improvement in agricultural production that took place in 1964-65 could not be sustained in the current year on account of adverse weather conditions. Although no precise estimates of agricultural output in the current year are yet available it is clear that there would be a substantial decline in the output of foodgrains as well as a reduction, in varying degrees, in the outturn of commercial crops such as jute, mesta, oilseeds, tobacco, tea and cotton. Honourable Members would, I am sure, like me to take this opportunity to express our gratitude to friendly countries and international institutions, and particularly to the Government and the people of the United States, for agreeing to supply to us substantial quantities of foodgrains and agricultural raw materials during the coming year would be considerably restricted so that it becomes more necessary than ever to restrict the expansionary impact of Government expenditure in general.

12. The growth in industrial production has also slackened during the current year. During the first six months of 1965-66, industrial production increased by 7.3 per cent over the corresponding period of 1964-65. During the second half of the current fiscal year, however, industrial production is expected to increase by only 5 per cent so that over the year as a whole we are likely to have an increase of about 6 per cent in industrial production. Our continuing developmental efforts are showing results. Capacity in a number of industries such as those producing finished steel, aluminium, engineering goods and chemicals has been increasing steadily and can be expected to increase further in the coming year. On the other hand, the shortage of domestic raw materials and our inability to compensate this by larger imports has seriously contributed to the sluggishness of industrial production in recent months.

13. Superficially, it might appear that our balance of payments position has shown some improvement during the current fiscal year. In 1964-65, for example, our foreign exchange reserves declined by Rs. 72 crores. By contrast, it may well be possible for us to avoid any decline in foreign exchange reserves during 1965-66 with the help of a net drawing from the International Monetary Fund of Rs. 11·9 crores. But we have been able to stem the decline in our already depleted reserves during the current year only on the basis of a highly restrictive import policy. Fresh licensing for imports for the maintenance of the economy during the current year has been on a very restricted basis; and this is already beginning to affect industrial production despite a substantial decline in the inventories of imported materials and components within the country.

14. Over the months to come, our needs for inescapable imports of foodgrains and agricultural raw materials will increase as a result of the drought. It will also become even more difficult than before to maintain the exports of some of our agricultural products in the face of a decline in production. Difficult as the foreign exchange situation has been and, indeed, is likely to be over the months to come, I think it would be self-defeating to intensify or even to maintain the present severity of our import restrictions. What we need, indeed, is a significantly larger flow of maintenance imports over the coming months so that inventories within the country are restored to normal levels and capacity already created is utilised as fully as possible. It is only on the basis of a more liberal import policy that we can hope to give a fresh momentum to industrial production and greater regard for efficiency all round in the immediate future. Situated as we are at present, it is not possible for us to undertake a more liberal licensing of essential imports of raw materials and components without external assistance in suitable forms. But Honourable Members may be sure that it will be the constant endeavour of this Government to seek the cooperation of international institutions and friendly foreign governments to reduce the severity of our present import restrictions.

15. Over a period, however, our ability to maintain imports at satisfactory levels and to meet external obligations such as those for the repayments of debt will necessarily have to turn on our own efforts to increase our foreign exchange earnings not only by higher exports but also by way of increase in invisible receipts from tourism, remittances, shipping and the like. During the first three years of the Third Plan period, there was a rapid increase in our exports which was all the more gratifying for the reason that it took place despite the fact that the growth of production within the country failed to come up to expectations. The same momentum in exports, however, has not been maintained during the past two years; and we are confronted in the immediate future with the patent possibility that the drought might affect adversely some of our agricultural exports.

16. Fundamentally, we cannot give a continuing impetus to our export effort without increasing production and productive efficiency all round and without a check on general inflationary pressures within the country. While efforts in these directions are required on a continuing basis in the interest of higher export earnings as, indeed, of development along sound lines, we have not hesitated to adopt a number of measures to give specific incentives for promoting higher exports. The Tax Credit Certificate Schemes introduced during the year and the import entitlement schemes which have been in operation for some time are examples of the inducements we offer at present to promote higher exports. More recently we introduced the National Defence Remittance Scheme and I am happy to say that the response to the scheme has been encouraging. It is in view of this that the scheme has been extended now by another three months though a second look may have to be taken to lower the rate of benefit inherent in the scheme. We shall continue to review, modify and extend the export promotion measures that we have designed in the light of our needs and experience to make sure that they continue to provide a strong, stable and comprehensive basis for a vigorous export drive.

17. With the best will in the world and the utmost effort we are capable of, we still cannot dispense with foreign aid in the near future. We in India have always recognised that foreign aid can at best supplement our own efforts to raise both internal and external resources. No self-respecting nation can ever look upon external assistance as a substitute for reasonable effort on its own part or as a continuing feature of its economy. It is also both natural and unavoidable that the willingness of our friends abroad to assist us will depend on the confidence that we are able to inspire in our ability to grapple with our problems and to put such aid as we get to the best possible use. Only so can we hope, before long,

hopeful that the Consortium organised under the leadership of the World Bank will approach the task of mobilising external assistance for our Fourth Plan in the same constructive way as it has done in the past for our Second and more particularly for our Third Plan. At the same time, Honourable Members will appreciate that the Plan itself and our policies in support of the Plan have to be consistent not only with reasonable developmental goals but also with a greater determination on our part to rely increasingly on our own strength and resources.

18. I would like to refer, in particular, in this connection, to the need to reduce our dependence on assistance under the United States PL 480 programme for the import of foodgrains and other agricultural commodities. Honourable Members will have, I am sure, every opportunity to review the measures that we have set in motion for achieving a substantial increase in agricultural production during the Fourth Plan period. I have to emphasise in particular the fact that our budgetary position also has come to lean heavily on the import of agricultural commodities under the PL 480 programme. We cannot possibly regard a large accretion of resources to the Budget from PL 480 transactions as anything but a fortuitous counterpart of our difficulties on the agricultural front. The fact that we depend today to such a large extent on the PL 480 programme for supplementing our budgetary resources emphasises once again the need for caution in regard to governmental expenditure as well as for exploring every available opportunity for raising more internal resources.

19. More and more, the possibility of raising additional internal resources will depend on the growth and dynamism of the Indian economy itself. Whichever way we look at it, therefore, it is of paramount importance to improve the performance of the economy by raising productivity both in agriculture and industry. From this point of view, I attach importance to strengthening and maintaining the confidence of the private sector as also to the more efficient working and management of our growing family of public enterprises. It is not necessary for me to dwell at any length on the malaise of the capital market which has continued now for more than three years. While we have endeavoured to meet the genuine requirements of private industry for investment by greater assistance from financial institutions, there cannot be any doubt that the revival of the capital market and a greater flow of private savings to industry in the form of equity investment are desirable in the larger social interest. A democratic society desiring rapid development both in the public and the private sector but averse to concentration of wealth and economic power has all the more reason to make investments in the private sector as widespread as possible. Growth of private industry in such circumstances must depend more and more on the equity participation of a growing number of people drawn from different strata of society. More widespread equity participation would also facilitate stricter control on management in the private sector.

20. In the monetary field, till recently, a great deal of stringency has been felt despite the fact that the supply of money has continued to increase at a much faster rate than the supply of goods and services. Given the developments in the budgetary field to which I referred earlier, it is not surprising that money supply has increased at a faster rate than what had been envisaged. But clearly the combination of monetary stringency and a rapid increase in money supply is an indication of the fact that genuine savings have not increased adequately and that a part of these have been diverted to less desirable forms of investment. We cannot relieve monetary stringency by continuing to increase money supply at the same rapid rate as we have done over the past few years. To do so would only aggravate the inflationary situation in the country. Honourable Members are well aware that the general price level in the country has shown a significant increase of 7·6 per cent during the 12 months ending January 1966. While the Reserve Bank will continue to deploy flexibly the instruments of monetary policy in keeping with the genuine requirements of credit for achieving higher levels of production, we shall have to make sure that the expansion of credit for legitimate purposes takes place increasingly on the basis of growth of deposits and at the expense of credit expansion for less desirable social purposes. Indeed, quite apart from these considerations, it is essential to ensure that lending by the banking system is directed towards socially desirable objectives such as greater economic opportunity to a wider spectrum of producers and the prevention of undue concentration of wealth and economic influence.

21. I may now sum up the main considerations which have guided me in framing the next year's Budget in the light of the developments, to which I have referred so far. First and foremost, the Budget has to be production oriented, creating a better psychological climate for a greater regard to savings and efficiency all round. Secondly, while investments in progress have to be completed

as speedily as possible in the interest of better performance of the economy and while the claims of national security have to be met, every effort has to be made to restrain Government expenditure, particularly on general administration and on new schemes of development with a long gestation period. With the restraints just indicated it is proper to state that it is the intention of this Government to establish progress and press on with such enterprises in the public sector as are beneficial to the country. The Bokaro Steel Plant made possible with the assistance of the U.S.S.R. to whom we are grateful is one such project. I have also endeavoured to estimate revenue and capital receipts on as realistic a basis as possible.

22. Coming now to the estimates of next year's revenue expenditure, Honourable Members would appreciate that certain increases are almost automatic in the sense that they result from decisions already taken in the past or from Constitutional obligations. Transfers to States on the basis of the recommendations of the Fourth Finance Commission will, for example, lead to increase in expenditure of Rs. 77 crores under Statutory Grants and Rs. 67 crores under States' share of Union Excise duties. The cost of servicing debt will increase by Rs. 42 crores and export promotion measures and the various tax credit schemes already adopted will result in an increase in expenditure of another Rs. 24 crores. If these special items and certain self-balancing items such as PL 480 Grants, Emergency Risks Insurance Scheme and write back of Capital Grants are excluded, revenue expenditure next year will show an increase of only Rs. 46 crores. While Plan expenditure on revenue account is less by Rs. 36 crores, the increases are accounted for by Rs. 29 crores under Defence Services, Rs. 14½ crores under Police, mainly for requirements of border security, Rs. 11½ crores under grants for drought relief and Rs. 6 crores to Union Territories to cover their budgetary gaps. Administrative Services proper, excluding Police, would cost Rs. 99 crores next year as against Rs. 93 crores this year and Rs. 83 crores last year. The increase of Rs. 6 crores next year includes Rs. 2½ crores on account of next year's election expenses. The balance of the increase in revenue expenditure after excluding reductions under subsidies and aid, namely, Rs. 18 crores, occurs mostly under non-Plan developmental heads, and includes committed expenditure arising out of the completed Third Plan Schemes. Honourable Members would appreciate that the small increases I have just mentioned represent a considerable effort at economy and restraint. Most of the increases are in respect of obligatory expenditure or items like Defence expenditure and border security which in view of the circumstances that we have to contend with, cannot but be regarded as absolutely unavoidable.

23. Disregarding certain self-balancing items, next year's revenues should show an increase of Rs. 191 crores as compared to the revised estimates for the current year. Customs duties are estimated to yield Rs. 29 crores more mainly because the increases in duties already made would yield results now over a full year. Receipts from Excise duties are expected to increase by Rs. 108 crores mainly in response to larger production and clearances of petroleum products from the new refineries as also of cement and iron and steel. Considering the experience this year and the fact that the current year's receipts include a considerable portion of tax from voluntary disclosures, I have assumed that receipts from Corporation and Income taxes next year will be higher by only Rs. 20 crores.

24. Taking into account the factors that I have mentioned and a number of other miscellaneous items, total revenue receipts next year at existing levels of taxation are estimated at Rs. 2817 crores and expenditure on revenue account at Rs. 2407 crores. The revenue surplus of Rs. 210 crores next year will thus be Rs. 72 crores less than the revised estimates for the current year.

25. On capital account, I have assumed external borrowings of Rs. 460 crores as against Rs. 490 crores in the current year. This is exclusive of fresh accretion of PL 480 funds of Rs. 230 crores. Market loans have been assumed at Rs. 280 crores, about the same as in the current year. However, since repayments next year are substantially higher, the net market borrowing at Rs. 88 crores next year would be Rs. 22 crores less than that during the current year. It is, therefore, my hope that the target for market borrowing next year will be fulfilled without any significant support from the Reserve Bank over the year as a whole. Honourable Members would recall that since last October, we have floated emergency market loans on tap. In view of the consolidated market borrowing programme now proposed for the next year, the emergency loans on tap will be discontinued at the end of March.

26. On Small Savings and Annuity Deposits, I have assumed no net increase over the anticipated outcome of the current year. After taking account of receipts under repayment of loans, accretions under miscellaneous debt and deposit heads and the revenue surplus of Rs. 210 crores, the total budgetary resources in sight for total capital outlay next year, both Plan and non-Plan, would be of the order of Rs. 1835 crores.

27. I have considered whether the capital outlay next year could not be restrained within the limits set by resources in sight to which I have just referred. Unfortunately, while total capital outlay next year, excluding the notional adjustment of PL 480 loans, and loan disbursements, would show a significant reduction over the current year's level, it has not been possible to restrict the outlays within the strict limits set by resources in sight. Here again, there are a number of items such as debt repayments where an increase in outlay is unavoidable. Debt repayments next year at Rs. 314 crores would be larger by Rs. 45 crores in relation to the current year. While there is practically no increase in defence capital outlay next year, an additional provision of Rs. 20 crores is required for giving loans for the purchase and distribution of fertilizers, seeds and pesticides and of Rs. 12 crores for loans for drought relief. The provision for contribution to financial institutions will also be larger by Rs. 7½ crores.

28. In regard to Plan schemes also, expenditures on continuing schemes have to be provided for in the interest of speedy implementation, especially when foreign exchange provision for their import requirements has already been made. Some of the important increases that have been proposed in the next year relate to the Bokaro Steel Plant and the development of Atomic Energy which have been allotted Rs. 13 crores and Rs. 18 crores more respectively. On the other hand, Plan assistance to the States and the Union Territories by way of loans has been curtailed by Rs. 135 crores and capital outlay on Railways has been reduced by Rs. 59 crores. On balance, and after taking into account a number of miscellaneous items, total capital outlay including loan disbursement and debt repayment next year will amount to Rs. 1952 crores thus showing a reduction of Rs. 296 crores as compared with the current year.

29. In terms of Plan, outlay, the Centre and the States next year are expected to spend Rs. 2081 crores, that is, Rs. 144 crores less than the current year's budgeted Plan outlay of Rs. 2225 crores. The State Plans excluding that of Nagaland will account for an outlay of Rs. 926 crores and the Central Plan, an outlay of Rs. 1155 crores. Of the States' outlay, Rs. 505 crores will be financed by Central assistance and Rs. 421 crores from the resources of the States concerned. The Centre's Plan will be financed to the extent of Rs. 189 crores from the internal resources of the Railways, the Posts and Telegraphs Department, the Hindustan Steel, the Indian Oil Corporation, the Oil and Natural Gas Commission and other public sector enterprises, including the foreign exchange resources to be mobilised by them directly. For the balance of Rs. 1471 crores, inclusive of Rs. 505 crores of Central assistance to the States, Rs. 56 crores for the Union Territories and Rs. 4 crores for Nagaland, as also Rs. 143 crores for the Central Plan on Revenue account, provision has been included in the Budget.

30. The distribution of the Plan outlay under different heads takes into account the higher priority that needs to be given at the present stage to quick yielding programmes of agricultural development and to the speedy implementation of projects already in hand. To a certain extent, a comparison between the Plan outlay next year with the Plan provision for the current year is misleading in the sense that a part of the outlay included in the Plan during a Plan period becomes committed and gets treated as non-Plan outlay from the beginning of the next Plan period. Even so, there is no denying the fact that the exigencies of the budgetary situation have made it necessary to exercise the utmost caution in regard to both Plan and non-Plan expenditure during the coming year. The gap between resources in sight and total provision for expenditure in the Centre's Budget to which I will now turn has to be judged in the light of this consideration.

31. The overall budgetary position for the next year may now be summarised in conventional terms as follows. The revenue account will yield a surplus of Rs. 210 crores. The total disbursement on capital account, excluding the notional adjustment of PL 480 Loans, will be Rs. 1952 crores. This will be met, apart from the revenue surplus, by internal and external borrowings of Rs. 744 crores, collections under Small Savings of Rs. 135 crores, fresh accretion to PL 480 Funds of Rs. 230 crores, Annuity Deposits of Rs. 44 crores, repayment of loans of Rs. 370 crores and receipts under miscellaneous debt and deposit heads of Rs. 102 crores, leaving an overall deficit of Rs. 117 crores.

32. In the light of what I have said earlier, Honourable Members would have gathered that I would have very much liked to avoid a deficit by the simple method of containing revenue expenditure and capital outlays within the resources available. I have explored this possibility to the maximum. Revenue expenditure has been held down. In the case of Plan outlays, however, it is necessary to provide for what is required for securing essential and productive development, particularly in regard to agriculture and other continuing schemes. Consistent with this, Plan outlays have also been kept down to the minimum. A further reduction would retard agriculture and jeopardize the growth of the economy.

33. It is, therefore, imperative for me to cover the deficit by raising additional resources. This I have sought to do by methods which cause minimum disturbance and hardship and ensure maximum simplicity. Honourable Members would recall that in presenting the last Budget my predecessor had emphasised the importance of stability and simplicity in the tax structure in the interest of providing a proper climate of exertions for orderly growth. The supplementary budget introduced last August took this process a step further, particularly in regard to the rationalisation of import duties. I have kept these basic objectives clearly in view in proposing measures for raising additional resources. Even in so doing, I have sought to carry the process of simplification a step further by proposing a number of changes and reliefs. I shall now explain my proposals in detail.

34. Starting with indirect taxes, I propose to leave customs duties alone as they were rationalised and raised only a few months ago. I, however, propose to increase the excise duties on a few commodities, not simply for raising revenue but also for restraining consumption where this can be done without too much hardship and increasing exportable surpluses. Two commodities, namely, optical bleaching agents and synthetic detergents will be subject to duty for the first time.

35. The excise duty on crystal sugar will be raised from Rs. 28.65 to Rs. 37 per quintal. Correspondingly, the duty on khandsari will also be raised. Taken together, these will bring in additional revenue of Rs. 21.93 crores. Assuming the duty is passed on fully to the consumer, the incidence will be only 8 to 9 paise per kilogramme of crystal sugar. As supply is expected to be adequate to meet demand, there is some prospect that the whole of the duty may not be passed on to the consumer.

36. The duty on cigars and cigarettes, as well as on unmanufactured tobacco for use in the manufacture of cigarettes and pipe mixtures, will also be raised by about 25 to 30 per cent. These increases are expected to yield additional revenue of Rs. 9.01 crores. The incidence of this increase will be about 5 paise per packet of expensive cigarettes and 1 to 2 paise per packet for the relatively cheaper ones.

37. The excise duty on diesel oil not otherwise specified, that is, light diesel, is proposed to be raised by Rs. 60 per kilo litre in order to bring it in line with duties on other petroleum products, so as to avoid undesirable mixtures. The additional revenue expected is Rs. 5.35 crores.

38. In order to restrain consumption of finer qualities of cloth which require imported cotton, I propose to increase duties on cotton yarn and cotton fabrics selectively. There will be no increase in the case of coarser counts of yarn. In the case of fabrics, the increase will be only in respect of processed products such as mercerised shrink-proof and organdie processed varieties. The additional revenue from increases in the duty on yarn is expected to be Rs. 7.23 crores and on fabrics Rs. 6.3 crores. Correspondingly, the duties on rayon and synthetic yarns are also being slightly raised and the revenue yield will be Rs. 56 lakhs.

39. The excise duties on a few other items, namely, sodium silicate and carbon dioxide are also being raised and the slab concessions on paper boards are being reduced. The additional revenue expected from these three items is Rs. 1.48 crores. The new duties on optical bleaching agents and synthetic detergents are expected to bring in Rs. 58 lakhs. In order to give some relief to small establishments which manufacture motor vehicle trailers, the ad valorem duty of 5 per cent on such trailers as are manufactured in establishments employing not more than five workers will be abolished. Altogether, the additional yield from the changes in excise duties proposed, together with corresponding increase in countervailing duties, will be Rs. 52.86 crores of which the States' share will be Rs. 10.07 crores. The Central resources, therefore, will be augmented by Rs. 42.79 crores.

40. I shall now turn to direct taxes. In the field of personal taxation, I propose to increase the existing limits of total incomes not chargeable to tax by Rs. 500. Similarly, I propose to raise by Rs. 500 the existing personal allowances on which tax relief is given to resident individuals and Hindu undivided families. Thus, the exemption limit in the case of individuals will be raised from Rs. 3,000 to Rs. 3,500, the personal allowance of an unmarried individual, from Rs. 2,000 to Rs. 2,500, and the personal allowance of a married individual with more than one dependent child, from Rs. 4,300 to Rs. 4,800. The effect of these will be a reduction in revenue by Rs. 3·5 crores. The principal reason is to provide a measure of relief to a class of tax payers who merit their burden being lightened. But these measures will also accelerate the performance of the task of the tax authorities by eliminating a large number of small assessments and thereby enabling them to devote more and swift attention to tax collections from higher incomes.

41. For similar reasons, I also propose to raise the exemption limit for annuity deposits from Rs. 15,000 to Rs. 25,000. By this measure, the number of people required to make annuity deposits will be reduced sizeably from 1,76,000 to 80,000, while the reduction in receipts will only be of the order of Rs. 7 crores, after taking into account the corresponding gain to income-tax of Rs. 2·42 crores. I have, however, provided that even those in the income range of Rs. 15,000 to Rs. 25,000, who desire to make annuity deposits, will be enabled to do so and obtain the consequent tax relief on the amounts so deposited. Another small change which I propose to make is to provide that persons on attaining the age of 70 will hereafter be allowed to opt out of the Annuity Deposit Scheme, irrespective of whether they were liable to make annuity deposits before or not.

42. Having given these reliefs, I propose to levy a flat special surcharge of 10 per cent of the amount of income-tax and surcharge in respect of earned income and unearned income, payable by all non-corporate assesses. The additional revenue from the special surcharge will be Rs. 25·6 crores.

43. In regard to other personal taxes, I propose to abolish the expenditure tax. I do so for administrative reasons. The yield from this tax is very little, namely, Rs. 60 lakhs or thereabouts which has not been commensurate with the burden it puts on the administration and the inconvenience it causes to the assessees. I recognise that on purely economic grounds, it would be a very sound principle to replace the income-tax increasingly by a tax on expenditure, so that the maximum incentive is provided for savings. Given the substantial contribution made by income-tax to our revenues and the administrative difficulties and inconvenience to assessees involved in the assessment of expenditure, it is, however, not possible to attempt this substitution on any significant scale at the present stage.

44. I also propose to revise the rates of gift tax in order to bring them more closely in line with the rates of estate duty. In the process, the rates applicable to different slabs of value of gifts are also being reduced. Thus, the exemption limit is being raised from Rs. 5,000 to Rs. 10,000 the rate on the slab from Rs. 10,000 to Rs. 25,000 is being reduced from 8 per cent to 5 per cent and the rates on subsequent slabs, up to Rs. 15,00,000, by varying percentages. The present maximum marginal rate of 50 per cent will, however, remain unchanged, but it will operate on the slab beyond Rs. 15 lakhs. I also propose to delete the provision for the aggregation of the value of gifts to the same donee over a number of years. This provision was designed to prevent avoidance of estate duty as well as gift tax at higher rates. But it is a measure whose practical utility is not established, specially if the time and trouble it involves on the part of both the administration and the assessee are taken into account. But to some extent to balance this measure, I propose to provide, by amendment of the Estate Duty Act, that gifts made within two years of death will be treated as part of the estate. At present the relevant period is one year. I have also taken this opportunity to raise the rates of estate duty on certain intermediate slabs, namely, Rs. 1 lakh to Rs. 2 lakhs, from 8 per cent to 10 per cent, Rs. 3½ lakhs to Rs. 5 lakhs, from 15 per cent to 25 per cent and from Rs. 5 lakhs to Rs. 10 lakhs, from 25 per cent to 30 per cent. The loss in revenue as a result of changes in the gift tax will be Rs. 1·71 crores, whereas the additional revenue from the changes in the estate duty, which will go to the States, will be approximately Rs. 70 lakhs.

45. I propose to make another change in respect of estate duty. Honourable Members will recall that my predecessor had assured this House that the estates of members of police forces kill in action in defending the borders of the country would be exempted from estate duty in the same manner as members of the armed forces. I have made a provision for this. I feel this is a recognition, though small, of the courage and determination of members of this force in defending our country.

46. Finally, I would like to refer to one change in regard to personal taxation which also serve as a transition to my proposals in regard to corporate taxation. Honourable Members are aware that at present when an equity shareholder is allotted a bonus share, he is liable to pay income-tax on the notional capital gain accruing to him. I propose to discontinue this provision and to provide that liability for tax will arise only when the capital gain is actually realised. The loss to revenue from this measure will be only Rs. 7 lakhs.

47. I shall now turn to corporate taxation. Here again, as in the case of personal taxation, I propose to provide certain reliefs which I consider necessary for providing a suitable climate for growth. At the same time, I propose to increase the general rates of tax on corporate incomes by approximately 10 per cent. I shall now explain these proposals in some detail.

48. The existing tax of 12·5 per cent. levied on domestic companies with reference to the amount of their bonus issues will be discontinued. The loss to revenue will be only Rs. 9 lakhs.

49. At present, the dividend tax of 7·5 per cent on companies to which it is applicable is, ordinarily, leviable on the whole of the dividends declared or distributed during the previous year. I propose now to provide that this tax will be leviable only on that part of the equity dividend declared or distributed which is in excess of 10 per cent of the paid-up equity capital. The loss to revenue on this account is estimated at Rs. 4·8 crores.

50. I also propose to reduce the rate of surtax provided under the Companies (Profits) Surtax Act, 1964, from the existing level of 40 per cent to 35 per cent. The loss to revenue on this account is estimated at Rs. 2·5 crores.

51. As already mentioned, I propose, simultaneously, to raise the effective rates of the basic corporate tax on companies. Thus, the rate of tax on profits from life insurance business will be raised from 47·5 per cent to 52·5 per cent. In the case of domestic companies in which the public are substantially interested with a total income not exceeding Rs. 25,000, the rate of tax is being raised from 42·5 per cent to 45 per cent, and the rate of tax on such companies with higher incomes, from 50 per cent to 55 per cent. In the case of closely-held domestic companies also, the existing general rate is being increased from 60 per cent to 65 per cent, and the concessional rate applicable to industrial companies on the first rupees ten lakhs of their income from 50 per cent to 55 per cent. In the case of foreign companies, royalty and technical service fees under certain approved agreements will bear the same effective rate of 50 per cent as at present but their other income will be taxed at 70 per cent, as against 65 per cent at present. Similarly, some fiscal encouragement needs to be given to our industries to encourage them to provide technical "know-how" and technical services to newly developing countries. I propose, therefore, to provide for a concessional rate of tax on dividends received by an Indian company from a foreign company on shares allotted to the Indian company in consideration for supplying technical "know-how" or rendering technical services. This concessional rate will be 25 per cent. A similar concessional rate of tax of 25 per cent will also be charged on royalties, commissions, fees, etc., received by an Indian company from a foreign company for supply of technical "know-how" and technical services. The net gain to revenues as a result of the changes in the basic rates of corporate taxation is estimated at Rs. 43·48 crores, after allowing for the consequent reduction of Rs. 5·6 crores under surtax.

52. Honourable Members are aware that at present we have separate schedules of priority industries, one for qualifying for development rebate at the higher rate of 35 per cent and the other for a concessional treatment in respect of the basic corporate tax. I propose to extend the list of priority industries for the purposes of the development rebate by inclusion of three more industries, namely of the manufacture of tea, newsprint and printing machinery. The same schedule will also apply for purposes of concessional treatment in the rate of tax. As a measure of simplification, however, I propose to modify the form of the concession. At present a special rebate on income-tax and surtax is granted to companies on their income from priority industries. I propose to replace this by a straight deduction of 8 per cent of the profits from priority industries in computing the total taxable income of the companies concerned. This direct manner of giving a rebate should greatly simplify the computation of the tax liability.

53. At present, 75 per cent of development rebate actually allowed is required to be put into a reserve. In the case of the shipping industry, I propose to reduce this requirement to 50 per cent, in order to provide an incentive for fresh investment in this industry where levels of profitability are relatively low.

**54.** In order to provide a further incentive for the extension and renovation of our tea plantations, I propose to liberalise the existing provisions in the law in regard to the grant of development allowance. Firstly, the rate of development allowance for new planting will be increased from the existing quantum of 40 per cent. of the actual cost of planting to 50 per cent. thereof and, for replanting, from 20 per cent. to 30 per cent. Secondly, I propose that the allowance may be granted in two stages, first, for the year following the year in which the land is prepared for planting or replanting, with reference to the expenditure incurred up to that year, and, as to the balance, for the fourth year. This will replace the existing provision under which the whole of the allowance is granted only for the fourth year.

**55.** The rate schedule of depreciation allowable in respect of buildings, furniture, plant, machinery, etc., has become highly complicated. It is necessary to review the position in the light of recent developments and to make appropriate changes so that the schedule may be both rational and simple. I propose, therefore, to initiate a complete review during the next few months. The recommendations of the Working Group on Plantations Labour Housing will also be taken into account during this review. Meanwhile, I propose to provide that the cost of small items of plant and machinery costing not more than Rs. 750 per unit may be allowed to be depreciated in full in one year. I also propose to allow initial depreciation of 20 per cent. on the cost of new buildings erected by employers and occupied or used by employees drawing remuneration upto Rs. 7,500 p.m. annum. At present, this is allowed only in the case of buildings occupied or used by those drawing remuneration upto Rs. 200 per month.

**56.** At present when development rebate is allowed, the plant and machinery concerned is required to be retained in the possession of the assessee for a period of 8 years; otherwise, the rebate already allowed is liable to be withdrawn. When such plant, however, is transferred in the course of amalgamation, including merger of a subsidiary company with the parent company, the development rebate is not withdrawn. This is however, subject to the qualification that the merged subsidiary company is an Indian company. I do not see any reason for the exclusion of a foreign subsidiary as it comes in the way of merger of such companies with their parent companies. I, therefore, propose to withdraw this disqualification.

**57.** At present, approved financial corporations which are engaged in providing long term finance for industrial development in India are entitled to deduct, in the computation of their profits, an amount up to 10 per cent. of their total income carried to a special reserve account. In order to enable relatively small financial corporations to build up their financial resources at an accelerated pace, I propose to increase this deduction from 10 per cent. to 25 per cent. of the total income, in cases where the paid-up capital of the corporation does not exceed Rs. 3 crores. This will benefit mainly those financial corporations which are engaged in fostering industrial development on a regional basis.

**58.** I propose to make a number of changes relating to closely-held companies. Firstly, in determining whether a company is to be regarded as closely-held, I propose that for such of them as are mainly engaged in certain manufacturing activities or in ship-building, the test of the public being substantially interested should be regarded as satisfied if 40 per cent. of the equity is held by the Government, public corporations or members of the public, etc., instead of 50 per cent., as at present. Secondly, companies, which are mainly engaged in ship building will not be compelled to distribute their profits upto the statutory percentage. Companies which are only partly engaged in manufacturing activities will also not be required to make a compulsory distribution of their profits relating to such activities. Finally, certain types of expenditure incurred by a closely-held company for earning its income are at present not allowed for purposes of determining the tax liability. I see, however, no reason why such expenditure should not be allowed as a deduction in computing the distributable income of such a company. I propose to provide for this.

**59.** Honourable Members are aware that certain fiscal concessions have already been announced in respect of the National Defence Remittance Scheme. Thus, capital gains arising on the sale of bank certificates obtained under the Scheme would be liable to tax at the concessional rate of tax applicable to long-term capital gains, even though such certificates may have been transferred by the holder within a period of 12 months from the date of receiving the certificates. Non-residents who make a gift of foreign exchange to a resident in India by making a remittance under the Scheme would also be exempt from the gift tax. I have made provisions for these concessions in the relevant Acts.

60. With a view to encouraging small savings, the requirement of deduction of tax at source will be waived, subject to certain conditions, in the case of small investments in Government securities. Similarly, the interest on the new series of National Savings Certificates to be issued through the State Bank will bear the same concessional treatment as the existing series of National Savings Certificates. In the case of income from units of the Unit Trust of India, income upto Rs. 1,000 will be excluded from total income for purposes of tax assessment in the case of all assessees irrespective of the amount of their other income. This should make for simplification as well as greater incentive for investment in the Unit Trust.

61. Finally, I would like to mention some other changes that I have proposed essentially in the interest of simplification or better administration. I propose that the total income of assessees should be rounded to the nearest multiple of ten rupees and that the amount of tax, penalty, refund, etc., should be rounded to the nearest multiple of one rupee. As a measure of curb on ostentatious consumption, I propose that for the calculation of depreciation on motor cars acquired for the purposes of a business or profession, purchase price above Rs. 25,000 will be ignored. Those who are responsible under the law for deducting tax at source will be charged, in case of default in fulfilling these obligations, simple interest at the rate of 6 per cent. per annum for the period of the default. Another amendment relates to exemption of the income of charitable trusts and institutions from income-tax. It is being provided that a charitable trust or institution will forfeit the right to exemption if any part of its income or property is used or applied directly or indirectly for the benefit of those who might be closely associated with the trust or foundation as authors, substantial contributors or their relatives.

62. Before I sum up the effect of the tax proposals which I have explained so far, I would like to make two proposals designed to raise resources for the benefit of the States. The first is to increase from 2 per cent. to 3 per cent. the rate of Central Sales Tax leviable on inter-State sales. This will come into effect from 1st July 1966. This increase will yield an additional revenue of Rs. 19 crores to the States in a full year and Rs. 9·5 crores in the year 1966-67. Since the new rates will become effective from 1st July, 1966 and since collections are carried over from one quarter to the other, the additional yield during the next financial year will accrue only during two quarters of the year. Similarly, collections in the Union Territories which form part of the Consolidated Fund of India will increase by Rs. 1 crore in a full year and Rs. 50 lakhs in 1966-67.

63. The second proposal is to raise from 2 per cent. to 3 per cent. the ceiling prescribed in respect of sales tax on goods declared to be of special importance in inter-State trade or commerce. This is a permissive amendment and would enable the States to fix the rates of local sales tax on coal, cotton, cotton yarn, hides and skins, iron and steel, jute, and oil seeds within the ceiling of 3 per cent. if they so desire. If all the States raise their local sales tax rate to the permissible ceiling of 3 per cent. from the prescribed date of 1st July 1966, it would give them an additional revenue of Rs. 7·5 crores in the next financial year. During a full year, however, the additional revenue would be Rs. 15 crores.

64. I shall now sum up the effect of my proposals. The additional yield resulting from the changes in the excise duties proposed will be Rs. 52·86 crores of which the share of the States will be Rs. 10·07 crores. The gain to the Central budget will, therefore, be Rs. 42·79 crores. The net effect of the changes in regard to personal taxation would be a gain to revenue of Rs. 22·14 crores. The additional yield from corporate taxation, after taking into account the concessions in regard to the dividend tax and surtax and the elimination of the tax on bonus issues, will be a gain to revenue of Rs. 36·07 crores. The changes in the inter-State sales tax which I have referred to will bring in an additional revenue of Rs. 50 lakhs to the Centre. The total revenue effect of my tax proposals is an addition of 101·51 crores. On the capital account, there will be a reduction in the yield of annuity deposits of Rs. 9·39 crores. The total additional resources thus available for reducing the deficit of Rs. 117 crores will, therefore, be Rs. 92 crores, leaving an overall gap of Rs. 25 crores.

65. Honourable Members will note, however, that the changes I have proposed will also augment the resources of the States to a significant extent. Apart from their share of Rs. 10·07 crores in union excise and additional yield of Rs. 69 lakhs in respect of estate duty, they will get Rs. 34 crores in a full year from the two changes that I have proposed in respect of the sales tax.

66. In conclusion, may I say that I am keenly aware that by the compulsion of circumstances I have had to propose additional resource mobilisation on a considerable scale. The underlying budgetary position with which we end the current financial year is itself not very satisfactory. This alone has required maximum

restraint on both Plan and non-Plan expenditure. At the same time, there are minimum claims of defence, development and drought relief which we cannot disregard without peril. In distributing the additional burdens, however, I have endeavoured to make the spread equitable among the different sections of the community and to put the strain where it can best be borne. I have also incorporated a number of reliefs and changes which are designed considerably to simplify the tax structure and which, I hope, will provide a better climate for orderly growth. Honourable Members would also appreciate, that, in presenting my budget proposals, I have kept clearly in view the need to make the economy stable. To this end, I would have liked to avoid deficit financing altogether and to budget for some surplus. If I have left a deficit of Rs. 25 crores, it is only because of my firm belief that a greater degree of resource mobilisation would be self defeating as it would come in the way of the buoyancy of production and revival of confidence which are so urgently required. I cannot conclude my presentation of the Budget without sharing with you, Sir, and the Honourable House a sentiment of optimism in this that we are together and determined to change our fiscal climate for the better. In whatsoever walk of life, in field or farm, factory or workshop, in offices or Parliament, Sir, I earnestly invite every citizen of our country to share with us in this House the task of building a more prosperous and happier India, truly free from fear and from want.

STATEMENT A  
REVENUE BUDGET

SUMMARY OF

Receipts	Budget 1965-66	(In crores of rupees) Revised 1965-66	Budget 1966-67
Customs . . . . .	419·50*	531·20	560·00
Union Excise Duties . . . . .	819·19*	861·35	969·70
Corporation Tax . . . . .	371·60	330·00	340·00
Taxes on Income . . . . .	291·50	260·00	270·00
Estate Duty . . . . .	7·40	7·00	7·40
Taxes on Wealth . . . . .	13·50	14·00	14·00
Expenditure Tax . . . . .	1·55	0·75	0·75
Gift Tax . . . . .	3·10	3·00	3·00
Other Heads . . . . .	23·87	24·76	26·47
Debt Services . . . . .	296·73	316·46	360·62
Administrative Services . . . . .	9·51	9·36	9·45
Social and Developmental Services . . . . .	23·57	24·19	22·56
Multi-purpose River Schemes etc. . . . .	0·13	0·12	0·12
Public Works etc. . . . .	3·94	4·22	4·15
Transport and Communications . . . . .	6·75	8·20	8·45
Currency and Mint . . . . .	61·69	62·55	64·94
Miscellaneous . . . . .	25·47	26·69	19·07
Contributions and Miscellaneous Adjustments . . . . .	34·81	35·07	43·34
Extraordinary Items . . . . .	60·50	80·72	30·66
Deduct—Share of Income Tax Payable to States . . . . .	—121·27	—123·34	—130·45
Deduct—Share of Estate Duty payable to States . . . . .	—7·17	—6·79	—7·11
<b>TOTAL . . . . .</b>	<b>2345·87</b>	<b>2469·51</b>	<b>2617·12</b>
			+101·51** }

Disbursements

Collection of Taxes, Duties and other Principal Revenues . . . . .	28·88	29·64	30·84
Debt Services . . . . .	356·11	372·61	414·83
Administrative Services . . . . .	91·36	92·21	110·08
Social and Developmental Services . . . . .	184·66	177·73	195·57
Multi-purpose River Schemes etc. . . . .	1·98	1·90	2·03
Public Works etc. . . . .	22·98	21·77	23·83
Transport and Communications . . . . .	10·62	10·94	10·94
Currency and Mint . . . . .	16·40	17·03	17·82
Miscellaneous . . . . .	116·27	127·36	152·35
Contributions and Miscellaneous Adjustments :			
Grants to States and Union Territory Governments . . . . .	327·11	334·95	396·30
States' Share of Union Excise Duties . . . . .	140·84	145·92	212·75
Other Expenditure . . . . .	4·69	4·82	5·02
Extraordinary Items . . . . .	65·84	81·48	37·38
Defence Services (Net) . . . . .	748·74	769·06	797·67
<b>TOTAL . . . . .</b>	<b>2116·48</b>	<b>2187·42</b>	<b>2407·41</b>

**Deficit (—)**

+229·39\*    +282·09    +209·71

**Surplus (+)**

+101·51\*\* }

\* In addition the measures introduced through Finance (No. 2) Act, 1965, were expected to yield Rs. 80·33 crores under Customs and Rs. 25·92 crores under union excise duties making a total of Rs. 106·25 crores, thereby increasing the Revenue Surplus to Rs. 335·64 crores.

\*\* Effect of Budget proposals.

\*\*\* Excludes Rs. 10·07 crores h in the share of

## FINAL ESTIMATES

STATEMENT B  
CAPITAL BUDGET

Receipts	(In crores of rupees)		
	Budget 1965-66	Revised 1965-66	Budget 1966-67
<b>Revenue Surplus . . . . .</b>	<b>229·39*</b>	<b>282·09</b>	<b>209·71</b>
			+101·51** }
<b>Public Debt :</b>			
Raised in India . . . . .	270·00	286·37	284·00
Floating Debt (other than Treasury Bills) . . . . .	..	53·57	—1·21
Raised abroad :			
Loans other than PL 480 Loans . . . . .	588·86	536·90	459·85
PL 480 Loans . . . . .	80·00	80·00	325·00
<b>Repayment of Loans and Advances :</b>			
States and Union Territories . . . . .	273·19	281·64	288·00
Others . . . . .	60·00	61·00	82·00
Small Savings (Net) . . . . .	135·00	134·90	135·00
Provident Funds (Net) . . . . .	54·66	55·05	57·58
Income Tax Annuity Deposits (Net) . . . . .	65·00	45·40	44·40
			-9·39** }
Deposits of PL 480 Funds (Net) . . . . .	191·00	150·00	-119·00
Special Development Fund (Net) . . . . .	143·16	109·74	349·12
Railway and P. & T. Funds (Net) . . . . .	48·23	37·80	26·57
Other Debt, Deposits etc. (Net) . . . . .	27·25	48·40	19·48
<b>TOTAL . . . . .</b>	<b>2166·24</b>	<b>2162·86</b>	<b>2160·50</b>
			+92·12** }

## Disbursements

<b>Capital Expenditure :</b>			
Civil . . . . .	359·73	372·37	301·93
Defence . . . . .	130·00	119·33	120·60
Railways . . . . .	240·0	239·89	180·60
P. & T. . . . .	32·83	29·99	24·25
<b>Repayment of Debt :</b>			
Raised in India . . . . .	170·00	173·00	193·60
Raised abroad . . . . .	97·29	96·44	120·59
<b>Loans and Advances :</b>			
States and Union Territories . . . . .	703·46	823·38	665·93
Others . . . . .	349·94	393·46	345·00
<b>TOTAL . . . . .</b>	<b>2083·30</b>	<b>2247·86</b>	<b>1952·50</b>

Add—National transfer of loan assistance to the Special Development Fund . . . . .

80·00      80·00      325·00

Total Disbursements . . . . .

2163·30      2327·86      2277·50

Overall Deficit (—)

+2·94      -165·00      -117·00 }

Surplus(+) . . . . .

+92·12\*\* }

\* This would increase to Rs. 335·64 crores as explained under Statement A

\*\* Effect of Budget proposals.

# बजट 1966-67

## वित्त मंत्री का भाषण

नई दिल्ली, 28 फरवरी 1966

महोदय,

मैं भारत सरकार का 1966-67 का बजट पेश कर रहा हूँ। पर ऐसा करने से पहले मैं अपने स्वर्गीय प्रधान मन्त्री श्री लाल बहादुर शास्त्री को श्रद्धांजलि अर्पित करता हूँ। वे देश और जनता की सेवा के लिए जिये और उसी के लिए उन्होंने अपने प्राण निछावर किये। वे आपने साथ अमर भावना लेकर आये थे और वह भावना वे राष्ट्र को भेट करके चले गये हैं। इसी विरासत को लेकर हमें अपने प्रिय प्रधान मन्त्री के नेतृत्व में और अपने सम्मानित सहयोगियों के साथ अनन्ता की सेवा करते हुए अग्रसर होता है। माननीय सदस्यों के साथ मैं इस काम में आपना हिस्सा बटाऊंगा।

2. भारत सरकार का बजट हमारी योजनाओं और नीतियों को कार्यान्वित करने का एक प्रमुख साधन है। इसलिए, इसे मौजूदा आर्थिक प्रवृत्तियों की दृष्टि से और साथ ही दीर्घ-कालीन आवश्यकताओं को ध्यान में रख कर बनाना पड़ता है। यर्थ-व्यवस्था की हाल की प्रवृत्तियों की स्परेखा 'आर्थिक समीक्षा' में दी गयी है, जो कुछ दिन पहले संसद में प्रस्तुत की जा चुकी है। इसलिए, मैं सिफ़े कुछ ही बड़ी बड़ी बातों का जिक्र करूँगा जिनका अगले वर्ष का बजट तैयार करने से सम्बन्ध है।

3. जो वर्ष अब समाप्त हो रहा है वह कई दृष्टियों से बहुत कठिन रहा है। कुछ कठिनाइयाँ, जैसे कि आर्थिक क्षत्र में अपर्याप्त कार्य पूँजी बाजार की सुस्ती, शोधन-सन्तुलन (बैलेंस आफ ऐमेंट्स) पर दबाव और अत्यावश्यक वस्तुओं के मूलयों में बढ़ियाँ वर्षों से हमारे साथ-साथ रही हैं। इसलिए यह आवश्यक है कि बजट सम्बन्धी और बास्तव में सभी आर्थिक नीतियाँ इसी दृष्टि से बनायी जायें कि इन प्रतिकूल प्रवृत्तियों का प्रतिकार किया जा सके। वर्तमान राजस्व-वर्ष में हमने आशा की थी कि 1964-65 में द्वेती की पैदावार और राष्ट्रीय आय में जो भारी बढ़ि दूर्ह है उसी के अनुरूप सामान्य आर्थिक स्थिति को सुधारा जा सकेगा। किन्तु, अनेक अप्रत्याशित प्रतिकूल घटनाओं के कारण यह आशा पूरी नहीं दूर्ह है। चालू वर्ष में, वर्षा के अभाव के अलावा, हमें अपनी सीमाओं पर यूद्ध-स्थिति और विदेशी सहायता की रुकावट का सामना करना पड़ा और पड़ रहा है।

4. माननीय सदस्यों को याद होगा कि चालू वर्ष का जो बजट पिछले फरवरी महीने में पेश किया गया था उसमें थोड़े से सम्पूर्ण अधिशेष का अनुमान किया गया था। लेकिन वर्ष के प्रारम्भिक भाग में ही यह स्पष्ट हो गया कि धारों की वित्त-व्यवस्था से बचने के हमारे संकल्प की पूर्ति के लिए, राजस्व में बढ़ियाँ करने के लिए, अनुपूरक उपाय करने पड़ेंगे। तदनुसार, पिछले अगस्त महीने में जो अनुपूरक बजट पेश किया गया उस में चालू वित्त वर्ष के बाकी महीनों में 100 करोड़ रुपये की भरतीरक्त राजस्व-प्राप्ति की व्यवस्था की गयी। उस के बाद से बजट सम्बन्धी सम्भावना बिगड़ गयी है। मौजूदा लक्षणों से यहों जान पड़ता है कि चालू वर्ष में लगभग 165 करोड़ रुपये का भारी बाटा रहेगा। अनुपूरक बजट के प्रभाव को मिलाकर, मूल बजट के अनुमानों की तुलना में, राजस्व बाते में अब 53 करोड़ रुपये की कमी रहने की सम्भावना है। लेकिन, लगभग 112 करोड़

रूपये की भारी कमी सम्भवतः पूँजी खाते में रहेगी। हमारे पहले के अनुमानों के मुकाबले, राजस्व और पूँजी खाते में जो परिवर्तन होंगे, उनका व्योरा देकर मैं माननीय सदस्यों पर बोझ ढालना नहीं चाहता। इसलिए, मैं केवल उन्हीं परिवर्तनों का जिक कल्पा जिनका भविष्य से कुछ सम्बन्ध है।

5. राजस्व के अन्तर्गत, भाय कर और निगम (कारपोरेशन) कर की प्राप्तियों में अब 73 करोड़ रूपये की कमी रहने का अनुमान है। दूसरी ओर, सीमा-शुल्क की प्राप्तियों में 31 करोड़ रूपये की वृद्धि और उत्पादन शुल्कों में 16 करोड़ रूपये की वृद्धि की सम्भावना है, इसलिए करों से होने वाली कुल प्राप्तियों में 26 करोड़ रूपये की कमी रहेगी।

6. जहाँ तक राजस्व खाते के व्यय का सम्बन्ध है, माननीय सदस्य इस बात को समझे गे कि पिछले अगस्त महीने में हमारी सीमाओं पर जो लडाई लेगी गयी थी उस के कारण प्रतिरक्षा (बचाव) और सीमा-सुरक्षा का अर्थ बढ़ाना आवश्यक हो गया है। राजस्व खाते के रक्षा सम्बन्धी व्यय में, पहले के अनुमानों की अपेक्षा, 20 करोड़ रूपये की वृद्धि, सीमा-सुरक्षा के लिए राज्यों को दिये जाने वाले अनुदानों में 6½ करोड़ रूपये की वृद्धि और केन्द्र के लिए राज्यों द्वारा आए किये जाने वाले पुलिस बटालियनों के लिए की जाने वाली आदायगियों में 1½ करोड़ रूपये की वृद्धि होने का अनुमान है, जिस से इन तीनों भारी के कुल वर्ष में 28 करोड़ रूपये की वृद्धि हो जायगी। राजस्व खाते में इन तथा अन्य परिवर्तनों का वास्तविक परिणाम यह होगा कि लगभग 335 करोड़ रूपये का राजस्व सम्बन्धी अनुमति भविष्येष (एस्टिमेटेड सरप्लस), अब घटकर 282 करोड़ रूपये रह जायगा।

7. पूँजी खाते की मुख्य बातें ये हैं कि विवेशी सहायता के सम्बन्ध में 43 करोड़ रूपये की कमी और राज्यों को दी जाने वाली ऋण-सहायता में 100 करोड़ रूपये की ऐसी रकम की वृद्धि होगी, जो चालू वर्ष में वसूल नहीं की जायगी। राज्यों की बजट-सम्बन्धी स्थिति सामान्यतः कमजोर होने के कारण और यह भी आवश्यक होने के कारण कि राज्य संकटकालीन आधार पर विशेष कृषि-कार्यक्रमों को हाथ में ले सके, राज्यों को उनकी आयोजनाओं के लिए ऋणों के स्पर्श में वी जाने वाली केन्द्रीय सहायता में 40 करोड़ रूपये की वृद्धि करनी पड़ी। इसके अतिरिक्त, अनुमान है कि कुछ राज्यों की बजट-सम्बन्धी स्थिति को सुदृढ़ करने के लिए वर्ष के दौरान उन्हें और भी 45 करोड़ रूपये के ऋण देने की आवश्यकता होगी। राज्यों को ऋणों के स्पर्श में 10 करोड़ रूपये की अतिरिक्त रकम रासायनिक खादों की खरीद और बंटवारे के लिए दी गयी। छोटी बचतों के सम्बन्ध में राज्यों को दिये जाने वाले ऋणों में 5 करोड़ रूपये की वृद्धि होगी। इस बात की भी सम्भावना है कि सरकारी बोत के प्रतिष्ठानों, विशेषतः देवी इलेक्ट्रिकल्स, भारतीय तेल निगम, राष्ट्रीय कोयला विकास निगम और नेवेली लिगनाइट (भूरा कोयला) की आवश्यकताएं भी बढ़ जायं। दूसरी ओर, कई शारीरिकों के सम्बन्ध में पूँजीगत व्यय में कुछ वर्षत का अनुमान करने के लिए आधार है।

8. माननीय सदस्य देखेंगे कि पूँजी खाते की 112 करोड़ रूपये की वास्तविक कमी का असली कारण दो मुख्य बातें हैं, अर्थात् राज्यों को दी गयी अतिरिक्त ऋण-सहायता और विवेशी सहायता में कमी। संक्षेप में, केन्द्रीय कर-प्राप्तियों में हुई 26 करोड़ रूपये की कमी कुल कर-प्राप्तियों के 1½ प्रतिशत भाग से कम है। इसके अलावा, रक्षा और सीमा सुरक्षा सम्बन्धी राजस्व-व्यय की वृद्धि भी उस स्थिति की गम्भीरता को देखते हुए अधिक नहीं है जिसका सामना हमें करना पड़ा था। विवेशी तहायता में होने वाली कमी स्पष्टतः एक ऐसी बात है जो प्रायः हमारे नियन्त्रण से बाहर है। यदि राज्यों को दी जाने वाली ऋण-सहायता में 100 करोड़ रूपये की ऐसी रकम की वृद्धि न हुई होती, जो इस वर्ष वसूल नहीं की जा सकती होती केन्द्रीय बजट में इस वर्ष कुल 65 करोड़ रूपये की कमी रहती। इतने पर भी,

मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात में मुझसे सहमत होंगे कि चालू वर्ष की बजटनाएँ चिन्ता का विषय हैं और उनके कारण यह भावस्थक हो जाता है कि बजट बनाने में और भी अधिक मात्रा में यथार्थता का सहारा लिया जाय और सभी प्रकार के व्यय को नियन्त्रित रखने का और भी पक्का नियन्त्रण किया जाय, वाहे वह व्यय राजस्व खाते का हो या पूँजी खाते का, आयोजना सम्बन्धी हो या आयोजना से पृथक, केन्द्र द्वारा किया जाने वाला हो या राज्यों द्वारा ।

9. मैं इस बात पर जितना भी जोर दूँ वह कम ही हीगा कि राज्यों की वित्तीय स्थिति की कमज़ोरी और कुछ राज्यों की, रिजर्व बैंक से, अनधिकृत रूप से अपनी जमा से अधिक रकमें निकालने की प्रवृत्ति ऐसी बातें हैं जिनका निवारण होना ही चाहिए । इन अधिक रकमों के शोधन का जो विषयत्व हमने घब तक ध्यान देने ऊपर लिया है, उसके कारण केन्द्र की बजट-सम्बन्धी स्थिति पर विवाद पड़ता है, और इस दबाव का प्रभाव राज्यों की आयोजनाओं के सम्बन्ध में उनकी सहायता करने की, केन्द्र की कमता पर भी पड़े चिना नहीं रह सकता । कुछ राज्यों द्वारा अनधिकृत रूप से अपनी जमा से अधिक रकमें निकाली जाने तथा भाटे के बजट बनाये जाने का असर अनिवार्य रूप से धन्य राज्यों पर भी पड़ता है, जो अधिक यथार्थता के आधार पर ध्यान कार्यों की व्यवस्था करने में अधिक समर्पण या उसके लिए अधिक इच्छुक होते हैं । अतः केन्द्र और सभी राज्य सरकारों के लिए यह भावस्थक है कि वे इस बात की सुनिश्चित व्यवस्था करने की जिम्मेदारी बाट लें कि अविष्य में अनुशासन के समान्य सिद्धान्तों का पालन किया जायगा और इस प्रकार भाटे के बजट बनाने जैसे बजट-सम्बन्धी असत्तोषजनक कार्य करने और रिजर्व बैंक से अपनी जमा से अनधिकृत रूप से अधिक रकमें निकालने से बचा जायगा । योजना आयोग और राज्य सरकारों के परामर्श से इस सम्बन्ध की और तुरन्त व्यान देने का हमारा विचार है, ताकि कुछ राज्यों के वित्तीय प्रबन्ध की वर्तमान असत्तोषजनक स्थिति का अन्त हो जाय ।

10. भारत सरकार का 1966-67 का बजट चालू वर्ष की बजट-सम्बन्धी उन बातों का विचार करके थनाना पड़ेगा जिनका मैंने प्रभी उत्सेष्ट किया है । जैसा कि प्रारम्भ में बताया गया है, इसमें अर्थव्यवस्था की हाल की प्रवृत्तियों और रक्षा तथा विकास की जारी रहने वाली आवास्थकताओं का व्यान रखना पड़ेगा । 1966-67 का वर्ष चौथी पंचवर्षीय आयोजना का पहला वर्ष है । इसलिए यह भावस्थक है कि 1966-67 का बजट चौथी पंच-वर्षीय आयोजना का समारम्भ इन्होंने अच्छा करे जितना प्रूदा सम्बन्धी तथा मूल्य-सम्बन्धी अधिक स्थिरता लाने की तात्कालिक आवास्थकता को देखते हुए किया जा सके । माननीय सदस्य इस बात को भी समझेंगे कि यद्यपि हमारी नीति हमेशा यही रही है कि रक्षा-सम्बन्धी व्यय यथासम्भव कम से कम रखा जाय, ताकि जनता की मलाई के कार्यों के लिए अधिक से अधिक साधन सुरक्षित रहें, तो भी, शान्ति के उपासक होते हुए भी, राष्ट्र की सुरक्षा के मामले में हम किसी तरह की असाक्षात्ती नहीं दिखा सकते ।

11. माननीय सदस्यों को देश की आर्थिक स्थिति की बड़ी बड़ी बातें पहले ही से मालूम हैं । 1964-65 में कुषि उत्पादन में जो काफी बढ़ि हुई थी वह चालू वर्ष में बाराव मीसम के कारण जारी न रह सकी । यद्यपि चालू वर्ष के कुषि-उत्पादन का ठीक-ठीक प्रनुभान अभी तक उपलब्ध नहीं है, तो भी यह स्पष्ट है कि धन की उपज में काफी होगी और जट, मेस्ता, तेलहनों, तन्वाकु, चाय और कपाड़ जैसी वाणिज्यिक फसलों की उपज में भिज भिज मावाओं में कमी होगी । मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य यह चाहेंगे कि मैं इस भवसर पर मित्र देशों और भूतराष्ट्रीय संसाधों तथा विसेषतः संयुक्त राज्य अमेरिका की सरकार और जनता के प्रति इस बात के लिए अपनी कुताशता प्रकट करें कि वे हमें आवास्थकता के समय बड़े परिमाण में धन देने को सहमत हो गये हैं । पर यह सहायता मिलने पर भी, अगले वर्ष आवास्थक धन और जेती के कम्बे माल की उपलब्धि बहुत सीमित रहे ही । इस लिए सरकारी व्यय के मुद्राबाहुस्तकारी (इन्स्लेशनरी) परिणाम को सीधिं रखना इस समय जितना आवास्थक है उतना पहले कभी नहीं था ।

12. चालू वर्ष में श्रीद्योगिक उत्पादन की बुद्धि भी धीमी पह गयी है। 1965-66 की पहली छमाही में श्रीद्योगिक उत्पादन में 1964-65 की इसी अवधि के मुकाबले 7.3 प्रतिशत की बुद्धि हुई। पर भनुमान है कि चालू राजस्व वर्ष की दूसरी छमाही में श्रीद्योगिक उत्पादन में केवल 5 प्रतिशत की बुद्धि होगी। इस प्रकार समूचे वर्ष में श्रीद्योगिक उत्पादन में लगभग 6 प्रतिशत की बुद्धि होने की सम्भावना है। हम विकास के लिये लगातार जो प्रयत्न कर रहे हैं वे सफल हो रहे हैं। बहुत से उद्योगों में जैसे तैयार इस्यात, ऐल्यूमीनियम, इंजीनियरी संबंधी सामान और रासायनिक पदार्थों का उत्पादन करने वाले उद्योगों की कमता बढ़ाव बढ़ती जा रही है और आवश्यकी जा सकती है कि अगले वर्ष उसमें भी बुद्धि होमी। दूसरी ओर, देश में कच्चे माल की कमी होने और हम कमी को अधिक आयात करके पूरा करने में हमारे असमर्थ होने के कारण हाल के महीनों में श्रीद्योगिक उत्पादन में बहुत सुस्ती जा गयी है।

13. सतही तौर पर देखने से ऐसा लग सकता है कि हमारी शोधन सन्तुष्टि संबंधी स्थिति में चालू राजस्व वर्ष में कुछ सुधार हुआ है। उदाहरणार्थ, 1964-65 में हमारी विदेशी मुद्रा प्रारक्षित निधि में 72 करोड़ रुपये की कमी हुई। इसके विपरीत, हमारे लिये मह सम्बन्ध हो सकता है कि हम अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा निधि से 11.9 करोड़ रुपये की वास्तविक रकम निकाल कर 1965-66 में विदेशी मुद्रा प्रारक्षित निधि में कोई कमी न होने दें। पर आयात नीति को बहुत अधिक प्रतिक्रियामुक्त बनाकर हम अपनी प्रारक्षित नीति में, जो पहले ही कम हो गयी है, चालू वर्ष में भी अधिक कमी को रोक सके हैं। चालू वर्ष में, अर्थव्यवस्था को संभाले रखने के लिये किये जाने वाले आयात के लिये नये लाइसेंस बहुत सीमित आधार पर दिये गये हैं और श्रीद्योगिक उत्पादन पर हमका असर, इस बास के बावजूद पहुँचे लगा है कि देश में उपलब्ध आयातित माल और युजॉ में बहुत कमी हो रही है।

14. अगले महीनों में अब और खेती के कच्चे माल के अनिवार्य आयात की हमारी आवश्यकताएं सूक्ता पहुँचे के कारण बढ़ जायेगी। हृषि-उत्पादन में कमी होने के कारण कुछ कूटि-पदार्थों के निर्यात को बनाये रखना भी पहले से अधिक कठिन होगा। यद्यपि विदेशी मुद्रा संबंधी स्थिति कठिन रही है और आने वाले महीनों में भी सम्भवतः ऐसी ही रहेगी, तो भी मैं समझता हूँ कि हमारे आयात पर लगे हुये प्रतिबन्धों को भी अब अधिक कड़ा करने से या उनकी वर्तमान तीव्रता को बनाये रखने से भी हमारे उद्देश्य की पूर्ति में दाढ़ा पड़ेगी। हमें बास्तव में जिस भाव की आवश्यकता है वह यही कि अगले महीनों में अर्थव्यवस्था को संभाले रखने के लिये काफी अधिक परिमाण में आयात किया जाय, ताकि देश में उपलब्ध सामान की मात्रा को बढ़ा कर उसे सामान्य स्तर तक पहुँचाया जा सके और जो उत्पादन क्षमता प्राप्त कर सी गयी है उसका यथासम्भव पूरा पूरा उपयोग किया जाये। अधिक उदार आयात-नीति के आधार पर ही हम निकट स्थिति में श्रीद्योगिक उत्पादन को अधिक गतिशील बना सकते हैं और व्यापक कार्यक्रमालयों की ओर अधिक व्यापन दे सकते हैं। इस समय हमारी जो स्थिति है उसमें हमारे लिये पहुँच सम्भव नहीं कि हम पर्याप्त विदेशी सहायता प्राप्त किये जिनका कच्चे भास्त और युजॉ के आवश्यक आयात के लिये अधिक उदारतापूर्वक लाइसेंस दें। पर माननीय सदस्य विकास रखें कि सरकार अपने वर्तमान आयात प्रतिवर्षों की तीव्रता कम करने के लिये अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं और निक्षे देशों की सरकारों का सहयोग प्राप्त करने का निरन्तर प्रयत्न करेगी।

15. फिर भी, लम्बी अवधि में आयात को सन्तोषजनक स्तरों पर बनाये रखने और अब परियोग संबंधी देनदारियों जैसी विदेशी देनदारियों को पूरा करने की हमारी कमता आवश्यक रूप से हमारे उन प्रयत्नों पर ही अधिकाधिक निर्भर रहेगी जो हम अपना निर्यात बढ़ा कर ही नहीं, बर्तिक पर्यटन, प्रेषणाभ्यां (ट्रेमिटेसेज) आवाजरानी और हम प्रकार के अन्य स्रोतों से होने वाली

**मदुश्य** (इनविजिवुल) प्राप्तियों को भी बढ़ाकर अपनी विदेशी मुद्रा की प्राप्ति बढ़ाने के लिये करेंगे। तीसरी आयोजना की अवधि के पहले तीन वर्षों में हमारे निर्यात में तेजी से बढ़ि हुई, जो इस कारण अधिक सन्तोषजनक रही कि बहु, देश में उत्पादन की बढ़ि आशा के अनुस्पृष्ट न होने पर भी हुई। पर पिछ्ले दो वर्षों में निर्यात में ऐसी बढ़ि नहीं हुई, और निकट अविष्य में हमें इस स्पष्ट सम्भावना का सामना करना है कि हमारे कुछ कृषि-पदार्थों के निर्यात पर सूखे का बुरा असर पड़ सकता है।

16. बुनियादी बात यह है कि हम सब क्षेत्रों में उत्पादन और कार्यकुशलता को बढ़ाये बिना और देश में सामान्य मुद्रा बाहुल्यकारी (इन्फ्लेशनरी) दबाव को रोकि बिना, निर्यात करने के अपने प्रयत्नों की लगातार और दर नहीं बनाये रख सकते। जहां निर्यात से होने वाली आय की बढ़ि तथा समुचित विकास के लिये इन विशेषाओं में लगातार प्रयत्न करना आवश्यक है, वहां हमने निर्यात बढ़ाने के लिये विशिष्ट प्रोत्साहन देने के लिये भी बहुत सी व्यवस्थायें की हैं। इस वर्ष लागू की गयी कर जमा-पद्ध (टैक्स क्रिडिट सर्टिफिकेट) योजनायें और आयात-अधिकार (इम्पोर्ट एक्टाइलिसेट) योजनायें, जो कुछ समय से अमल में हैं, उन प्रोत्साहनों के उदाहरण हैं जो हम इस समय निर्यात बढ़ाने के लिये दे रहे हैं। अभी हाल में हमने राष्ट्रीय रक्त प्रेषण (नेशनल डिफेंस रेमिटेंस) योजना जारी की है और यह कहते हुये मुझे प्रसन्नता हो रही है कि इस योजना का स्वागत उत्साह वर्षक रहा है। इसे देखते हुये ही, इस योजना की अवधि और तीन महीने के लिये बड़ा दी गयी है, यद्यपि लाभ के अनुपात को जो योजना में निहित है, कम करने के लिये एक बार फिर विचार करने की आवश्यकता पड़ सकती है। हमने अपनी आवश्यकताओं और भनुभव के आधार पर निर्यात प्रोत्साहन के जो उपाय किये हैं हम उनकी समीक्षा, संशोधन और विस्तार करते रहेंगे, ताकि वे और दर अवधि के लिये प्रबल, स्थिर और व्यापक आधार प्रस्तुत करते रहें।

17. सर्वोत्तम इच्छाकृति के होते हुए और शक्तिभर अधिकातम प्रयत्न करने पर भी हम भव भी निकट अविष्य में विदेशी सहायता के बिना काम नहीं चला सकते। भारत में हमें हमेशा ही यह माना है कि विदेशी सहायता, अधिक से अधिक आस्तरिक (देशी) और बाह्यी (विदेशी) साधन जुटाने के, हमारे निजी प्रयत्नों की अनुपूर्ति ही कर सकती है। कोई भी स्वाभिमानी राष्ट्र हमेशा के लिए यह नहीं मान सकता है कि बाहरी सहायता उसके अपने ही उचित प्रयत्न का विकल्प (सब्स्टीच्यूट) या उसकी अर्थ-अवस्था की स्थायी विशेषता है। यह भी स्वाभावित और अनिवार्य है कि हमें सहायता देने की हमारे विदेशी मित्रों की इच्छा इस विश्वास पर निर्भर होगी कि अपनी समस्याओं का सामना करने और जो सहायता हमें प्राप्त होगी उसका सर्वोत्तम उपयोग करने की क्षमता हम में है। केवल इसी तरह हम यह आशा कर सकते हैं कि असाधारण ढंग की जो विदेशी सहायता हमें मिल रही है उसके बिना, जल्दी ही, हम अपना काम चला सकेंगे। हमें आशा है कि विश्व ब्रह्म के नेतृत्व में संगठित सहायता संघ (कंसार्यम), उसी रथनाल्मक ढंग से हमारी दूसरी और आसकर तीसरी आयोजना के लिए भी बाहरी सहायता जुटाने का काम करेगा जिस ढंग से उसने हमारी दूसरी और आसकर तीसरी आयोजना के लिए किया था। इस के साथ ही, माननीय सदस्य भनुभव करेंगे कि स्वयं आयोजना और आयोजना के समर्थन में हमारी नीतियां न सिफे ऐसी होनी चाहिए जो विकास के उचित लक्ष्यों के साथ मेल खाती हों, बल्कि ऐसी, जो अपनी शक्ति और साधनों पर भरोसा करने के हमारे और अधिक दृढ़ संकल्प के साथ भी मेल खाती हों।

18. इस मम्बन्ध में, मैं खास तौर से यह कहूँगा कि भ्रम और खेती की दूसरी चीजों को आहर से मंगाने के मामले में, हमें संयक्त राज्य अमेरिका के पी० एल० 480 कार्यक्रम के अन्तर्गत मिलने वाली सहायता पर निर्भर रहने की आवश्यकता में कमी करनी चाहिए। भूमि विश्वास है कि चौथी पंचवर्षीय आयोजना की अवधि में खेती की पदावार में काफी बढ़ि करने के लिए हम जो

व्यवस्था कर रहे हैं उस पर विचार करने का माननीय सदस्यों को पूरा अवसर मिलेगा। मैं यह बात और देकर कहना चाहता हूँ कि हमारी बजट सम्बन्धी स्थिति भी पी० एल० 480 के अन्तर्गत कृषि-वस्तुओं के आयात पर बहुत अधिक निर्भर रहने लगी है; सम्भवतः हम पी० एल० 480 के लेन-देन के कारण बजट की विशाल साधन-वृद्धि को खेती के मोर्चे पर, अपनी कठिनाइयों के आकस्मिक प्रतिरूप के सिवा और कुछ नहीं भान सकते। इस तथ्य से कि अपने बजट साधनों की पूर्ति के लिए आज हम पी० एल० 480 के कार्यक्रम पर इतना अधिक निर्भर हैं, एक बार किर इसी बात की पुष्टि होती है कि सरकारी खर्च के सम्बन्ध में सतर्कता से काम लेने और साथ ही देश के अन्वर और अधिक साधन जुटाने के लिए हर सम्भव उपाय करने की आवश्यकता है।

19. अतिरिक्त आन्तरिक साधन जुटाने की सम्भावना स्वयं भारतीय अर्थ-व्यवस्था के विकास और गतिशीलता पर अधिक से अधिक निर्भर होगी। इसलिये, इसकी ओर हम चाहे जिस ओर से देखें, यह बात सबसे ज्यादा जरूरी है कि खेती और उद्योग दोनों ही क्षेत्रों में उत्पादन को बढ़ा कर अर्थिक क्षेत्र के क्रियाकलाप में सुधार करने की आवश्यकता है। इस दृष्टि से मैं गैर-सरकारी क्षेत्र के आत्म-विश्वास को सुधृढ़ और स्थिर रखने और साथ ही सरकारी उद्योग-धन्धों के अपने बढ़ते हुए परिवार के पहले से अधिक कुशलतापूर्ण कार्य और प्रबन्ध को महत्व देता हूँ। मेरे लिए, पूँजी बाजार की प्रस्तुत्यता के सम्बन्ध में, जो पिछले तीन साल से जारी है, विस्तार से खर्च करने की ज़रूरत नहीं है। यद्यपि हमने वित्तीय संस्थाओं द्वारा पहले से अधिक सहायता दिलवाकर, गैर-सरकारी उद्योग धन्धों को निवेश सम्बन्धी वास्तविक आवश्यकता को पूरा करने का यत्न किया है, फिर भी इसमें सनिक भी सन्देह नहीं कि पंजी बाजार का पुनरुद्धार और सामान्य शेयरों के रूप में उद्योग-धन्धों में व्यक्तिगत (प्राइवेट) बचतों का लगाया जाना समाज के विस्तृत हितसाधन के लिए आवश्यक है। जो लोकतंत्रीय समाज सरकारी और गैर-सरकारी दोनों क्षेत्रों में शीघ्रतापूर्ण विकास चाहता है और यह नहीं चाहता कि स पत्ति और आर्थिक शक्ति का केन्द्रीकरण हो उसके लिए यह और भी अधिक चाचित है कि वह गैर-सरकारी क्षेत्र के उद्योग-धन्धों में अधिक से अधिक पूँजी लगाये। ऐसी स्थिति में गैर-सरकारी उद्योग धन्धों का विकास, समाज के विभिन्न वर्गों के अधिक से अधिक व्यक्तियों द्वारा सामान्य शेयरों की खरीद पर निर्भर होना चाहिए। सामान्य शेयरों की खरीद में और भी ज्यादा हिस्सा लिये जाने से गैर-सरकारी क्षेत्रों के उद्योग धन्धों की प्रबन्ध-व्यवस्था पर और भी कड़ा नियंत्रण रखने में सुविधा हो सकेगी।

20. इस बात के बावजूद कि माल और सेवाओं की उपलब्धि (सप्लाई) की सुलना में मुद्रा की उपलब्धि में कहीं अधिक तेजी से वृद्धि हो रही है, मुद्रा के क्षेत्र में, अभी हाल तक भारी तंगी रही है। बजट क्षेत्र की उन बातों को देखते हुए, जिनका जिक्र मैं पहले कर चुका हूँ, यह कोई आश्वर्य की बात नहीं कि मुद्रा-उपलब्धि की गति उस गति से तेज़ रही है जिसकी कल्पना की गई थी। लेकिन स्पष्ट है कि एक साथ ही मुद्रा की तंगी और मुद्राउपलब्धि में तेजी से वृद्धि इस बात को प्रकट करती है कि वास्तविक बचतों में पर्याप्त वृद्धि नहीं हुई है और साथ ही इनका कुछ हिस्सा इस ढंग के निवेशों (इन्वेस्टमेंट) में खला गया है जो कम वांछनीय हैं पिछले कुछ वर्षों में जिस तेज़ गति से हमने मुद्रा-उपलब्धि को बढ़ाया है उसे आगे भी जारी रख कर हम मुद्रा की तंगी दूर कर सकते। ऐसा करने से देश में केवल मुद्रा-बाहुल्य की स्थिति को बढ़ावा मिलेगा। माननीय सदस्यों को यह बात पाठ्ठी तरह से मालूम है कि देश के सामान्य मूल्य-स्तर में जनवरी, 1966 में समाप्त 12 महीनों में 7.6 प्रतिशत की उल्लेखनीय वृद्धि हुई है। यद्यपि रिजर्व बैंक, उत्पादन के स्तरों को और भी ऊंचा करने की दृष्टि से क्षणों की उचित प्रावश्यकताओं को ध्यान में रखते हुए मुद्रा-नीति के साधनों का प्रयोग सभीलेपन के साथ करता रहेगा, फिर भी हमें इस बात को सुनिश्चित कर बेना होगा कि वास्तविक कार्यों के लिए क्रूर का विस्तार, ज्यादातर जमा रकमों की वृद्धि के अधार पर और कम

धार्मनीय सामाजिक उद्देश्यों के लिए होने वाले भूल-विस्तार को निष्पत्तिहीन करके किया जाय। निष्पत्ति ही, इन बातों के प्रालापा भी, इस बात की सुनिश्चित करना आवश्यक है कि वैक उन्हीं उद्देश्यों के लिए पैसा उधार दें, जो सामाजिक वृष्टि से बांधनीय हों, जैसे कि विभिन्न कीटि के उत्पादकों को पहले के बनिस्वत धार्मिक आर्थिक अवसर प्रदान करना और सम्पत्ति तथा आर्थिक प्रभाव के प्रनुभित केन्द्रीयकरण को रोकना।

21. यद्य मैं उन मुख्य बातों को संक्षेप में बताऊंगा जिन्हें—उन घटनाओं के प्रकार में, जिनका उल्लेख मैं कर चुका हूँ—मगले साम का बजट तथार करते समय व्याप में रखा गया है। पहली और सबसे प्रधिक उल्लेखनीय बात यह है कि बजट ऐसा होना चाहिये जिसे उत्पादन को बढ़ावा दिले और बचतों को और धार्मिक भूलूल देने के लिये पहल से अच्छा मनोवैज्ञानिक बातावरण तैयार हो सके। पूसरी बात यह है कि यद्यपि भर्त्य-व्यवस्था से पहले की बनिस्वत और भी अच्छा काम लेने की वृष्टि से जारी निवासों (इनवेस्टमेन्ट्स) को जल्दी से जारी पूरा किया जाना चाहिये और राष्ट्रीय सुरक्षा की आवश्यकता को भी पूरा किया जाना चाहिये, पर सरकारी खर्च को, ज्ञासकर उस खर्च को जो सामान्य प्रशासन और लंबे प्रसे में फल दिले वाली विकास की नई योजनाओं पर किया जाये नियंत्रित करने के लिये भी हर सम्भव प्रयत्न किया जाना चाहिये। जिन प्रतिबंधों का मैंने अभी उल्लेख किया है उनकी वृष्टि से यह कहना उचित होगा कि हस सरकार का इरादा है कि प्रगति को स्थिर आधार पर बाया जाय और सरकारी क्षेत्र में उन उद्योग-क्षमताओं को बढ़ावा दिया जाय जिन से देश को लाभ हो। इस प्रकार का एक उद्योग बोकारों का इस्तात कारबाना है, जो सोवियत समाज-बादी जनतंत्र संघ की सहायता से स्थापित किया जाना है मैंने राजस्व और पूंजी बातों की प्राप्तियों का अनुदान भी यथासंभव धार्मिक से धार्मिक वास्तविक आधार पर लगाने का यत्न किया है।

22. यद्य मैं अगले वर्ष के राजस्व बातों के खर्च के अनुदानों का विवर करना। माननीय सचिवम् इस बात को समझेंगे कि कुछ वृद्धियाँ इस व्यय में प्राप्त स्वचालित (प्राटोमैटिक) होती हैं कि मैं उन निर्भय कों परिणाम होती हैं जो पहले ही किये जा चुके हैं या जो संविधानी (कास्टिट्यूशनल) वायित्वों का परिणाम होती है। उदाहरण के लिये वर्षे वित्र प्रायों की लिफारियों के आधार पर, राज्यों को किये जाने वाले प्रस्तारणों (ड्रांफर) के कारण संविधिक (स्टेट्यूटरी) अनुदानों के अन्तर्गत व्यय में 27 करोड़ रुपये की वृद्धि और केन्द्रीय उत्पादन मुक्कों में से राज्यों के हिस्से के अन्तर्गत 67 करोड़ रुपये की वृद्धि होती। अब चुकाने के खर्च में 42 करोड़ रुपये की वृद्धि होती और निवात प्रोत्साहन व्यवस्था तथा कर-जमा (टैक्स क्रेडिट) संबंधी जो विभिन्न योजनाएं अभी ही अपनायी जा चुकी है उनके कारण व्यय में 24 करोड़ रुपये की और भी वृद्धि होती। यदि इस विवेक वर्षों और अपने प्राप्त सम्मुक्ति होने वाली (सेलफ वैसिंग) कुछ मर्दों जैसे पी० एक० 480 के अनुदानों, संकट कासीन औद्योग बीमा योजना (इमजेन्शी रिस्क इंस्योरेंस स्कीम) और पूंजीगत अनुदानों के पुरानक (राइट बैक) को छोड़ दिया जाय, तो अगले वर्ष राजस्व-व्यय में केवल 46 करोड़ रुपये की वृद्धि दिखाई देगी। यद्यपि राजस्व बातों के आयोजना संबंधी व्यय में 36 करोड़ रुपये की कमी हुई है, वृद्धियों का कारण यह है कि रक्षा सेवाओं के अन्तर्गत 29 करोड़ रुपये को वृद्धि पुलिस के अन्तर्गत, मुख्यतः सीमा-सुरक्षा की आवश्यकताओं के कारण 14 $\frac{1}{2}$  करोड़ रुपये की वृद्धि और सूखा-पीड़ितों की सहायता के अनुदानों के अन्तर्गत 11 $\frac{1}{2}$  करोड़ रुपये की वृद्धि हुई है तथा 6 करोड़ रुपये संबंधी राज्य क्षेत्रों को उनके बजट संबंधी बाटों को पूरा करने के लिये दिया जाता है। अगले वर्ष पुस्तक के

छोड़ कर, बासू प्रसारात्मक सेवाओं पर 99 करोड़ रुपया बर्बं होगा, जब कि इस वर्ष 93 करोड़ रुपया और पिछले साल 83 करोड़ रुपया बर्बं हुआ था। अगले वर्ष 6 करोड़ रुपये की वृद्धि में अगले वर्ष के मिशनरीजन व्यय का 2½ करोड़ रुपया शामिल है। राजसंहायता (सचिवीति) और सहायता (एड) के प्रत्यागत 18 करोड़ रुपये की ओर कमी हुई है उसे छोड़ कर, राजस्व आठे के बचं की शेष वृद्धि अधिकतर ऐर-प्रायोजनों के विकास-संबंधी वीर्यों के प्रभागते हुई है और उसमें तीसरी पञ्चवीषीय प्रायोजनों की उन योजनाओं का बच्चबद्ध व्यय शामिल है, जो पूरी हो चुकी है। माननीय सदरय इस बात को समझेंगे कि जिन छोटी छोटी वृद्धियों का मैंने अभी फिल यिद्धा है उनके कारण मित्रायता और संयम से काम लेने के लिये बहुत अधिक प्रयत्न करना पड़ेगा। अधिकांश वृद्धियां अनिवार्य व्यय या रक्षा व्यय और सीमा-पुरका वैसी घटों के सबूध में हैं जिन्हें उन परिस्थितियों में जिनका हमें सामना करना है, निताएं प्रावधानक समझे जाने के सिधा और कुछ नहीं समझा जा सकता।

23. अपने प्राप सन्तुलित होने वाली कुछ मद्दों को हिसाब में न लेने पर बासू वर्ष के संकोचित अमुमान की तुलना में अगले वर्ष के राजस्व में 191 करोड़ रुपये की वृद्धि दिखायी देगी। सीमा-शुल्कों से मुख्यतः इस कारण 20 करोड़ रुपये की प्राप्ति होने का अमुमान है कि शुल्क में जो वृद्धियों की गयी है उनसे अब पूरे वर्ष प्राप्तियां होती रहेंगी। उत्पादन शुल्कों की प्राप्तियों में मुख्यतः उत्पादव बढ़ने और नयी रिफाइरिंगों से पेट्रोलियम की वैधों की मिकासी और सीमेंट तथा लोहे और इत्पात का पहले से अधिक उत्पादन होने से 108 करोड़ रुपये की वृद्धि होने का अमुमान है। इस वर्ष के अनुभव और इस बात पर विचार करते हुए कि बासू वर्ष की प्राप्तियों में कर का काफी बड़ा भाग ऐसा है, जो अपनी इच्छा से बोधणा करने (बोक्सटरी डिस्पोजर) के कारण प्राप्त हुआ है, मैंने यह मान लिया है कि निगम और आय करों में अगले वर्ष किष्ट 20 करोड़ रुपये की वृद्धि होगी।

24. मैंने जिन बातों का उल्लेख किया है उन्हें और वही विद्युत मद्दों को आय में रखते हुए करों के वर्तमान इसरों के आधार पर अगले वर्ष कुल 2612 करोड़ रुपये की राजस्व प्राप्ति और राजस्व आठे से 2407 करोड़ रुपये की व्यय का अनुमान है। इस तरह राजस्व आठे का अगले वर्ष का 210 करोड़ रुपये का अधिकांश बासू वर्ष के संकोचित अनुमान से 72 करोड़ रुपये कम होगा।

25. पूर्वी बांदी में अगले वर्ष के लिये मैंने विदेशी शृंखलों के 460 करोड़ रुपये रखे हैं जब फिर बासू वर्ष में वे 490 करोड़ रुपये हों। इस में पी० एल० 480 लिविंगों की वैधी वृद्धि का 230 करोड़ रुपया शामिल नहीं है। बाजार शृंखलों की रकम 280 करोड़ रुपया रखी गयी है जो आय: बासू वर्ष की रकम के बराबर ही है। पर, जूँकि अगले साल शृंखलों की आपसी की रकम काफी बड़ी है, इसलिये अगले साल भी बाजार शृंखलों की 86 करोड़ रुपये की वास्तविक रकम बासू साल की रकम से 22 करोड़ रुपया कम होगी। इसलिये मूले प्राप्ता है कि रिजर्व बैंक से पूरे साल कोई बास सहायता लिये बैंक, अगले साल बाजार से ज्ञान सेवे का लक्ष्य पूरा हो जायगा। माननीय सदस्यों को याद होना कि पिछले अवस्तुबर महीने के बाद से हमने आवश्यकता होने पर प्राप्त होने वाले आपातिक (इमर्जेन्सी) बाजार शृंखला जारी किये हैं। पर जूँकि आपसे साल के लिये बाजार से समेकित रूप से ज्ञान लेने के कार्यक्रम का प्रस्ताव है, इसलिये आवश्यकता होने पर प्राप्त किये जाने वाले आपातिक शृंखलों को अगले मार्च महीने की समाप्ति पर बंद कर दिया जायगा।

26. छोटी बचतों और वार्षिकी जमा-पत्रों (एनुइटी डिपजिट्स) के संबंध में भी मैंने चालू साल की प्रत्याशित प्राप्ति की तुलना में वास्तविक वृद्धि नहीं दिखायाई। अर्हणों की वापसी, विविध, अर्हण और जमा शीर्षकों की प्राप्तियों और 210 करोड़ रुपये के राजस्व-परिव्यय को हितात्र में लेने पर, आगले वर्ष आयोजना और गैर-आयोजना संबंधी कुल पूँजी परिव्यय (केपिटल प्राउटले) के लिये जो कुल बजट-साधन दिखायी देते हैं उन की रकम 1835 करोड़ रुपये तक पहुँचेगी।

27. मैंने इस बात पर विचार किया है कि आगले वर्ष के पूँजी-परिव्यय को उन्हीं सीमाओं के अंदर नहीं रखा जा सकता, जो दृष्टिगत साधनों द्वारा, जिनका जिक्र मैंने भी ही किया है, निर्दिष्ट कर दी गयी है। दूर्भाग्य से, यद्यपि आगले वर्ष के कुल पूँजी परिव्यय में—जिसमें पी० एल० 480 के अर्हणों और अर्हण संबंधी वितरणों का सांकेतिक समायोजन (नेशनल एड ब्रस्टमेप्ट) शामिल नहीं है—चालू वर्ष के स्तर की भ्रष्टाकाली कमी दिखायी देगी, फिर भी परिव्ययों को दृष्टिगत साधनों द्वारा निर्विष्ट सीमाओं से घन्वर ही रखना संभव नहीं होगा। यहां भी, ऐसी कई मर्दें हैं, जैसे कि अर्हणों की आशयगियां जहां परिव्यय की वृद्धि से बचा नहीं जा सकता। आगले वर्ष 314 करोड़ रुपये के अर्हणों की वापसी की जायगी, यह रकम चालू वर्ष की रकम से 45 करोड़ रुपया अधिक है। यद्यपि आगले वर्ष के रक्षा-संबंधी पूँजी-परिव्यय में प्रायः फोई वृद्धि नहीं होगी, फिर भी रासायनिक खादों, बीजों और हानिकर जीवों को नष्ट करने की दबाएं खरीदने और बांटने के लिये अर्हण देने के लिये 20 करोड़ रुपये की और सूखा-नीहितों की सहायता के लिये 12 करोड़ रुपये के अर्हण देने की अतिरिक्त व्यवस्था करनी पड़ेगी। वित्तीय संस्थाओं को भ्रंशदान देने की व्यवस्था में भी 7मु करोड़ रुपये की वृद्धि होगी।

28. आयोजना संबंधी उन योजनाओं को शीघ्रतापूर्वक लियान्वित करने के लिये भी जित पर काम हो रहा है, खर्च की व्यवस्था करनी पड़ेगी, खासकर उस स्थिति में जब उनकी आयात संबंधी आवश्यकताओं के लिये विदेशी मुद्रा की व्यवस्था की जा चुकी है। आगले वर्ष के लिये जिन महत्वपूर्ण वृद्धियों का प्रस्ताव है उन में से कुछ का संबंध बोकारो के इस्पात के कारखाने और परमाणु शक्ति (एटामिक इनर्जी) से है जिन के लिये क्रमशः 13 करोड़ रुपया और 18 करोड़ रुपया अधिक निर्वाचित किया गया है। दूसरी ओर, राज्यों और संघीय राज्य-क्षेत्रों को अर्हणों के रूप में दी जाने वाली आयोजना संबंधी सहायता में 135 करोड़ रुपये की कमी और रेलों के पूँजी-परिव्यय में 59 करोड़ रुपये की कमी कर दी गयी है। लेखा जोड़ा मिलाने पर, और कई विविध मर्दों को हिसाब में लेने के बाद, आगले वर्ष अर्हणों की राशि के वितरण और अर्हणों की आशयगी (वापसी) को मिलाकर कुल पूँजी-परिव्यय की राशि 1952 करोड़ रुपया होगी और इस प्रकार चालू वर्ष की तुलना में आगले साल 296 करोड़ रुपये की कमी दिखायी देगी।

29. पूँजी-परिव्यय के स्वरूप में केन्द्र और राज्य आगले वर्ष अनुमानतः 2081 करोड़ रुपया खर्च करेंगे, प्रथमात् चालू वर्ष के बजट आयोजना परिव्यय के 2225 करोड़ रुपये से 144 करोड़ रुपया कम। नागालैंड की आयोजना को छोड़ कर, राज्यों की आयोजनाओं पर 926 करोड़ रुपया और केन्द्रीय आयोजना पर 1155 करोड़ रुपया खर्च होगा। जहां तक राज्यों के परिव्यय का प्रश्न है 505 करोड़ रुपया केन्द्रीय सहायता से दिया जायगा और 421 करोड़ रुपया सबद्ध राज्यों के साधनों से। केन्द्रीय आयोजनाओं के लिये 189 करोड़ रुपये तक की रकम रेलों के भ्रान्तिक साधनों, डाक और सार विभाग, हिन्दुस्तान स्टील, रसीय टेल निगम (ईंडियन ऑपल कारपोरेशन), टेल और प्राकृतिक गैस आयोग (आयोग

ईड नेचरल गैस कमिशन) और सरकारी क्षेत्र के अन्य प्रतिलिपों के साथनों से प्राप्त होगी, जिनमें विदेशी मुद्रा साधन भी सम्मिलित हैं, जो सीधे इन्ही के द्वारा जुटाये जायेंगे। 1471 करोड़ रुपये की बाकी रकम के लिये, जिसमें राज्यों के लिये केन्द्रीय सहायता का 505 करोड़ रुपया संघीय राज्य क्षेत्रों को देने के लिये 56 करोड़ रुपया और नागार्लैंड को देने के लिये 4 करोड़ रुपया, तथा राजस्व खाते से, केन्द्रीय आयोजना के लिये दिया जाने वाला 143 करोड़ रुपया शामिल है, बजट में व्यवस्था कर दी गयी है।

30. विभिन्न शीर्षकों के अन्तर्गत, आयोजना-परिव्यय के वितरण में उस उच्च प्राप्ति-मिलता का ध्यान रखा गया है, जो आज की स्थिति में कृषि-विकास के शीघ्र फल देने वाले कार्यक्रमों और अपूर्ण प्रायोजनाओं को शोषणा से पूरा करने के लिये दी जानी चाहिये। कुछ सीमा तक प्रगति वर्ष के आयोजना-परिव्यय से चालू वर्ष की आयोजना-व्यवस्था (प्राविजन) की तुलना करना इस प्रथम में भासक है कि किसी भी आयोजना भवधि में आयोजना में सम्मिलित किये गये परिव्यय का एक भाग बचनबद्ध हो जाता है और भगली आयोजना-प्रवधि के प्रारम्भ से वह गैर-आयोजना परिव्यय समझा जाने लगता है। ऐसा होते हुए भी इस बात से इकार नहीं किया जा सकता कि बजट संबंधी कठिनाइयों के कारण यह आवश्यक हो गया है कि अगले वर्ष आयोजना और गैर-आयोजना दोनों के बचन के संबंध में बहुत अधिक सावधानी से काम लिया जाय। दिखायी देने वाले साथनों और केन्द्र के बजट में व्यय के लिये की गयी उस कुल व्यवस्था के बीच, जिसका मैं अभी उल्लेख करूंगा, जो अन्तर है उस पर इसी बुट्ठि से विचार किया जाना चाहिये।

31. प्रचलित शब्दावली में, अगले वर्ष की सम्पूर्ण बजट-स्थिति का सारांश यह है : राजस्व खाते में 210 करोड़ रुपये का अधिग्रेष रहेगा। पूंजी खाते से, पी० एल० 480 के छूटों के संकेतिक समायोजन को छोड़ कर, कुल 1952 करोड़ रुपये का वितरण किया जायेगा। इसे, राजस्व-अधिशेष के अलावा, 744 करोड़ रुपये के देशी और विदेशी छूटों, छोटी बचतों के 135 करोड़ रुपये के संघर, पी० एल० 480 की निषि में 230 करोड़ रुपये की नीर जमा रकमों, 44 करोड़ रुपये की वार्षिकी (एनुइटी) जमा-पत्रों की रकमों, 370 करोड़ रुपये की छूटों की वापसी और 'विविध छूट और जमा' शीर्षकों के अन्तर्गत 102 करोड़ रुपये की प्राप्तियों से पूरा किया जायगा, जिससे बजट में कुल 117 करोड़ रुपये का बाटा रहेगा।

32. जो कुछ मैंने पहले कहा है उसे देखने द्वारा माननीय सदस्य समझ गये हैंगे कि मेरी उत्कृष्ट इच्छा रही है कि राजस्व खाते के व्यय और पूंजी खाते के परिव्यय (आउटलैंस) को उपलब्ध साथनों की सीमा में रखने की सरल प्रणाली द्वारा बाटे से दबा जाय। मैंने इस सम्भावना की और अधिक से अधिक ध्यान दिया है। राजस्व खाते के व्यय को कम रखा गया है। लेकिन, जहाँ तक आयोजना सम्बन्धी बचतों का सम्बन्ध है, अस्थावश्यक और उत्पादन तारी विकास के लिए जो भी आवश्यक है उस के लिए व्यवस्था करना ज़रूरी है, खासकर खेती और उन योजनाओं के लिए जो बच रही हैं। इस उद्देश्य के माध्यम से गति विभाने के लिए आयोजना के बचतों को भी कम से कम रखा जाया है। और अधिक कमी करने से खेती को पैदावार में छावट आयेगी और अर्थव्यवस्था का विकास खतरे में पड़ जायगा।

33. इसलिए, मेरे लिए आवश्यक है कि प्रतिरिक्षित साधन जुटा कर आटे को पूरा करें। यह काम मैंने ऐसे तरीकों से करने का यत्न किया है जिन से कम से कम गहबड़ी और कठिनाई पैदा होती है और अधिक से अधिक सरलता सुनिश्चित हो जाती है। माननीय सदस्यों को याद होगा कि पिछला बजट पेश करते हुए मेरे पूर्ववर्ती वित्त मंत्री ने, अवैस्थित विकास के लिए आशाओं का उपयुक्त वातावरण तैयार करने की दृष्टि से, करों के ढाँचे में स्पष्टित और सरलता साने के महत्व पर जोर दिया था। पिछले प्रगति महीने में जो अनुपूरक बजट पेश किया गया उस के द्वारा इस प्रक्रिया को एक कदम आगे दौड़ाया गया, आसकर आयात शुल्कों को युक्तिसंगत आधार पर लाने के लिए। प्रतिरिक्षित साधन जुटाने के उपायों का प्रस्ताव करते हुए मैंने इन बुनियादी उद्देश्यों का बहुत ध्यान रखा है। ऐसा करते हुए भी, मैंने कई परिवर्तनों और राहतों का प्रस्ताव रख कर, सरलीकरण की इस प्रक्रिया को एक कदम आगे ले जाने का यस्ता किया है। अब मैं आपने प्रस्तावों को विस्तार से स्पष्ट करूँगा।

34. मैं पहले अप्रत्यक्ष करों को ले रहा हूँ और मेरा प्रस्ताव है कि सीमान्तुकों (कस्टम्स एपटीज) को यों ही छोड़ दिया जाय, क्योंकि उन्हें कुछ महीने पहले ही युक्तिसंगत आधार पर आकर दौड़ाया गया था। फिर भी, मेरा प्रस्ताव है कि कुछ चीजों पर लगने वाले उत्पादन शुल्कों में बुद्धि की जाय, और यह सिर्फ राजस्व में बुद्धि करने के ब्याक से ही नहीं, बल्कि उन मामलों में बपत को नियंत्रित करने के लिये भी, जहाँ कठिनाइयों को बहुत ज्यादा बढ़ाये बगैर ऐसा किया जा सकता है और निर्यात-योग्य दस्तुओं के अधिशेष (सर्सेस) को इकाई के लिए भी। दो तरीयी चीजों, भवाति प्रकाशकीय विरंजक पदार्थों (आप्टिकल लीचिंग एजेंट्स) और इक्सिम प्रकाशकों (सिथेटिक डिटर्जेंट्स) पर पहली बार शुल्क लगाया जायगा।

35. दोनों दर चीनी का उत्पादन शुल्क प्रति विवर्ट्स 28.65 से बढ़ाकर 37 रुपया प्रति विवर्ट्स कर दिया जायगा। इसी हिसाब से जांडकारी के शुल्क में भी बुद्धि कर दी जायगी। दोनों से 21.93 करोड़ रुपये की प्रतिरिक्षित राजस्व-प्राप्ति होगी। यह ठीक है कि इस शुल्क का सारा बोक्स उपभोक्ता (कंज्यूमर) पर पड़ेगा, तो भी दानेवार चीनी के सम्बन्ध में यह भार प्रति किलोग्राम 8 से 9 पसे ही होगा। चूंकि प्राशा है कि भाग पूरी करने के लिए चीनी काफ़ी परिमाण में दिल सकेगी, इसलिए कुछ ऐसी सम्भावना भी है कि शुल्क का सारा बोक्स ज्ञायद उपभोक्ता पर न लगे।

36. सियार और सिगरेटों के शुल्क में भी आगे ही सिगरेट व पाइप का मिस्रांक (मिस्रांक) उत्पादक तथा करने के काम आने वाले अनियंत्रित उत्पादकों के शुल्क में भी समाप्त 25 से 30 प्रतिशत तक की बढ़ि कर दी जायगी। इन बुद्धियों से 9.01 करोड़ रुपये का प्रतिरिक्षित राजस्व प्राप्त होने दी जाए है। इस बुद्धि का भार कीसी सिगरेटों के हर पैकेट पर समाप्त 5 पैसे और इन की बनिस्थत स्तर सिगरेटों के हर पैकेट पर 1 से 2 पैसे होगा।

37. उस दीजल प्राइम (तेल) के उत्पादन शुल्क में, जिस का भी तरह से उत्पादक न हो, जैसे कि हल्का डीजल, 60 रुपये प्रति किलो लिटर की बुद्धि करने का प्रस्ताव है, ताकि यह भी उन शुल्कों के स्तर पर पड़ा जाय, जो पैट्रोलियम की दूसरी चीजों पर भी हुए हैं ताकि घबाड़ीय मिस्रांकों से बचा जा सके। अनुमान है कि इससे 5.35 करोड़ रुपये की प्रतिरिक्षित प्राप्ति होगी।

38. कपड़ की उत्तरी बारीक किसीमों की उपत बम करने के लिए, किन के लिए विदेशी कपड़ की जहरत पड़ती है, मैं सूती आगे भी और सूती कपड़े के शुल्कों में, छाँटाई के आधार पर, बुद्धि करना चाहता हूँ। मोटे कार्ड (सूतांक) के धागे के शुल्क में कोई बुद्धि नहीं होगी। जहाँ उक कपड़े का सम्बन्ध है,

यह वृद्धि के बल परिवर्तन (प्रोसेसड) कपड़े के सम्बन्ध में की जायगी, जैसे कि रेशम सी चिकनी (मर्स-राहज), न सिकुड़ने वाली और अरणणी जैसी किस्मों के कपड़े के सम्बन्ध में। अनुमान है कि धागे के शुल्क में वृद्धि होने से 7. 23 करोड़ रुपये और कपड़े के शुल्क में वृद्धि होने से 6. 3 करोड़ रुपये का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा। इस तरह रेयन और छात्रिम धागे के शुल्कों में भी योड़ी वृद्धि की जा रही है जिस से 50 लाख रुपये की प्राप्ति होगी।

39. कुछ दूसरी मध्यों, जैसे कि सोडियम सिलिकेट और कार्बन डाइ-भासाइट के उत्पादन शुल्कों में भी वृद्धि की जा रही है और कागज के गतों के सम्बन्ध में खब्ब प्रणाली के आधार पर दी जाने वाली रियायतों में कमी की जा रही है। अनुमान है कि इन तीनों भद्रों से 1. 46 करोड़ रुपये का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा। प्रकाशकीय विरचक पदार्थों (प्राप्टिकल एसीचिंग एजेंट्स) और छात्रिम प्रक्षालकों (सिथेटिक डिटर्जेंट्स) के नये शुल्कों से 5.8 लाख रुपये की प्राप्ति का अनुमान है। जो छोटे-छोटे कारखाने मोटर गाड़ियों के ठेसे (ट्रेलर) बनाते हैं उन्हें कुछ राहत देने के लिये उन ठेलों पर लगने वाला 5 प्रतिशत का भूल्यानुसार (एड बेलोरम) शुल्क समाप्त कर दिया जायगा, जो ऐसे कारखानों में बनाये जाते हैं जहाँ पांच से ज्यादा मजदूर काम नहीं करते। सब भिलाकर, उत्पादन शुल्कों के प्रस्तावित परिवर्तनों से और साथ ही प्रतिसंतुलनकारी (काउटरवेलिंग) शुल्कों में तदनुस्पृष्ट वृद्धि होने से, 52. 86 करोड़ रुपये की अतिरिक्त प्राप्ति होगी, जिस में से राज्यों का हिस्सा 10. 07 करोड़ रुपया होगा। इस तरह केन्द्रीय साधनों में 42. 79 करोड़ रुपये की वृद्धि हो जायगी।

40. अब मैं प्रत्यक्ष करों को ज्ञेता हूँ। व्यक्तिगत करों के ज्ञेता में, जिन कुल भागदानियों पर कर महीं लगता है उन की वर्तमान सीमा में 500 रुपये की वृद्धि करना चाहता हूँ। इसी तरह, मैं उन मौजूदा व्यक्तिगत छूटों में भी 500 रुपये की वृद्धि करना चाहता हूँ जिन पर निवासी (रेजीडेण्ट) व्यक्तियों और अविभक्त (अनिवाइडेण्ट) हिन्दू परिवारों को कर सम्बन्धी राहत दी जाती है। इस तरह, व्यक्तियों के सम्बन्ध में छूट की सीमा 3,000 रुपये से बढ़ा कर 3,500 रुपये, अविवाहित व्यक्ति को मिलने वाली व्यक्तिगत छूट की सीमा 2,000 रुपये से बढ़ाकर 2,500 रुपये और एक से अधिक भागित बच्चे वाले विवाहित व्यक्ति को मिलने वाली व्यक्तिगत छूट की सीमा 4,300 रुपये से बढ़ाकर 4,800 रुपये कर दी जायगी। इन परिवर्तनों का परिणाम यह होगा कि राजस्व में 3.5 करोड़ रुपये की कमी हो जायगी। ऐसा करने का मुख्य कारण फरक्कातमों के ऐसे वर्ग को कुछ राहत देना है जो इसे पाने का हक्कदार है। अतिन इस व्यवस्था से कर विभाग के अधिकारियों के काम में भी तेजी आ जायगी, क्योंकि इस से कर-निधारण के बहुत से छोटे-छोटे मामलों के समाप्त हो जाने से वे अपेक्षाकृत दर्ढी-अर्डी भागदानियों से कर बसूल करने की ओर ज्यादा और तेजी से ध्यान दे सकेंगे।

41. इन्हीं कारणों से, 'वार्षिकी जमा' (एनुइटी डिपायिट) की छूट दी सीमा को भी 1.5,000 रुपये से बढ़ाकर 25,000 रुपया कर देने का मेरा प्रस्ताव है। इस व्यवस्था से, जिन व्यक्तियों की वार्षिकी जमा योजना के अनुसार रकम जमा करानी पड़ती है उन की संभाल 1,76,000 से बढ़कर सिर्फ़ 80,000 रुपया जायगी, जब कि प्राप्तियों में कमी, आयकर में होने वाली 2. 42 करोड़ रुपये की तुल्य वृद्धि को हिसाब में लेने के बाद, सिर्फ़ 7 करोड़ रुपये की होगी। लेकिन, मैंने यह व्यवस्था कर दी है कि 15,000 रुपये से 25,000 रुपये तक की भागदानी वाले लोग भी, यदि वार्षिकी जमा के अन्तर्गत रुपया जमा कराना चाहें तो ऐसा कर सकेंगे और इस तरह जमा की हुई रकमों पर कर की छूट से सकेंगे। जो एक और छोटा सा परिवर्तन मैं करना चाहता हूँ वह यह है कि जाने से, 70 साल की उम्र में पहुँचने वाले व्यक्तियों को वार्षिकी जमा योजना से निकलने की छूट दी जाये और इस बात का बायाल न किया जाय कि वे पहले वार्षिकी जमा योजना के अन्तर्गत रुपया जमा कराने को कानूनी तौर पर बाध्य ये या नहीं।

42. ये राहतें देने के बाद, सभी अनिगमी (नान-कारपोरेट) करदाताओं द्वारा कमाई और बगैर कमाई हुई आमदनियों के सम्बन्ध में दी जाने वाली, आय कर और अधिभार (सरचार्ज) की रकम के 10 प्रतिशत की समान (फ्लैट) दर से विशेष अधिभार (फ्लैट सोशल सरचार्ज) लगाने का मेरा प्रस्ताव है। इस विशेष अधिभार से 25.6 करोड़ रुपये का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा।

43. जहाँ तक दूसरे व्यक्तिगत करों का सम्बन्ध है, व्यय कर (एक्सपैंडीचर टैक्स) को हटाने का मेरा प्रस्ताव है। यह मैं प्रशासनिक कारणों से कर रहा हूँ। इस कर से बहुत धोड़ी सी प्राप्ति होती है, यानी सिर्फ 60 लाख रुपये की या इसी के आस-पास, पर इस के मुकाबले प्रशासन पर जो बोझ पड़ता है और कर दाताओं को जो असुविधा होती है वह कहीं ज्यादा होती है। मैं मानता हूँ कि बचत को अधिक से अधिक प्रोत्साहन देने के लिए, आयकर के स्थान पर व्यय-कर को अधिक से अधिक लाना, विशुद्ध आयिक दृष्टि से बहुत ही स्वस्थ सिद्धान्त है। आयकर से हमारे राजस्व में जो प्राप्ति होती है और व्यय का निर्धारण करने में जो प्रशासनिक कठिनाइयां होती हैं और कर दाताओं को जो असुविधा होती है उसे देखते हुए इस विकल्प, अर्थात् आयकर के स्थान पर व्यय-कर को अभी किसी बड़े पैमाने पर सामूकरना सम्भव नहीं है।

44. दान-कर (गिफ्ट टैक्स) की दरों में परिवर्तन करने का भी मेरा प्रस्ताव है, ताकि चैंपियन और भी ज्यादा, मूत सम्पत्ति शुल्क (इस्टेट ड्रूटी) की दरों के स्तर पर आ जायें। इस प्रक्रिया में, दान के मूल्य के विभिन्न खण्डों पर लागू होने वाली दरों में भी कमी की जा रही है। इस तरह लूट की सीमा 5,000 रुपये से बढ़ाकर 10,000 रुपये की जा रही है, 10,000 रुपये से 25,000 रुपये तक के खण्ड की दर 8 प्रतिशत से घटाकर 5 प्रतिशत की जा रही है और 15,00,000 रुपये तक, बाद के खण्डों की दरें विभिन्न प्रतिशतों के द्विसाब से घटायी जा रही हैं। लेकिन 50 प्रतिशत की भौजुड़ा अधिकतम सीमान्त (मार्जिनल) दर में कोई परिवर्तन नहीं होगा पर यह 15 लाख रुपये से ऊपर के खण्ड पर लागू होगी। कई वर्ष तक एक ही आदाता यानी दान प्राप्त करने वाले व्यक्ति को दिये गए दानों के राशीकरण (एग्रिगेशन) के उपबन्ध को हटा देने का भी मेरा प्रस्ताव है। इस उपबन्ध का उद्देश्य, अपेक्षाकृत ऊंची दरों पर मूत संपत्ति शुल्क और दान कर देने से बचने को रोकना था। लेकिन यह ऐसी व्यवस्था है जिसकी व्यावहारिक उपयोगिता सिद्ध नहीं हुई, खासकर उस स्थिति में जब प्रशासन और करदाताओं के समय और असुविधा का हिसाब लगाया जाय। लेकिन कुछ सीमा तक इस व्यवस्था की कमी पूरी करने के लिये मूत सम्पत्ति शुल्क अधिनियम में संशोधन करके मैं यह व्यवस्था करना चाहता हूँ कि जो दान मूल्य से दो वर्ष के अंदर दिये गये होंगे उन्हें संपत्ति का अंश समझा जायगा। अभी यह अवधि एक वर्ष है। मैंने इस अवसर पर मूत संपत्ति शुल्क के कुछ मध्य-वर्ती खण्डों की दरों में भी बूढ़ि की है, जैसे कि 1 लाख रुपये से 2 लाख रुपये तक 8 प्रतिशत से बढ़ाकर 10 प्रतिशत, 3½ लाख रुपये से 5 लाख रुपये तक 15 प्रतिशत से बढ़ कर 25 प्रतिशत और 5 लाख रुपये से 10 लाख रुपये तक 25 प्रतिशत से बढ़ाकर 30 प्रतिशत कर दी है। दान कर में परिवर्तन होने से राजस्व में 1.71 करोड़ रुपये की कमी होगी, जबकि मूत संपत्ति शुल्क में, जो राज्यों को प्राप्त होगा, परिवर्तनों से लगभग 70 लाख रुपये का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा।

45. मूत संपत्ति शुल्क में एक भी परिवर्तन करने का मेरा विचार है। माननीय सदस्यों को याद होगा कि मेरे पूर्ववर्ती वित्त मंत्री ने इस सभा को आश्वासन दिया था कि देश की सीमाओं की रक्षा का काम करते हुये मारे जाने वाले पुलिस बल के सिपाहियों की सम्पत्ति हो भी उसी प्रकार कूट दी जायगी, जिस प्रकार सक्षम सेना के व्यक्तियों के संबंध में दी जाती

है। मैंने इस बारे में व्यवस्था कर दी है। मेरा अपाल है कि वेश-रक्षा के कार्य में पुलिस भ्रष्ट के कर्मचारियों ने जिस साहस और संकल्प का परिचय दिया है, यह उसकी स्वीकृति है, यद्यपि योगी ही।

46. अन्त में, मैं व्यक्तिगत करों में किये जाने वाले एक परिवर्तन का उत्सव करना चाहूंगा, जो निगम करों के संबंध में मेरे प्रस्तावों के विषय-प्रवेश के रूप में होगा। माननीय सदस्यों को मालूम है कि इस समय जब सामान्य शेयर के किसी मालिक को बोनस शेयर दिया जाता है, तो उसे होने वाले सांकेतिक पूँजीगत लाभ (नोशनल केपिटल गेन) पर प्रायकर लग सकता है। इस व्यवस्था को समाप्त करने और इस की जगह यह व्यवस्था करने का मेरा विचार है कि कर संबंधी देनदारी तभी पैदा होगी जब पूँजीगत लाभ आस्तव में प्राप्त होगा। इस व्यवस्था से राजस्व में केवल 7 लाख रुपये की कमी होने का अनुमान है।

47. अब मैं निगम करों (कारपोरेट टेक्सेशन) को लेता हूँ। व्यक्तिगत करों की वहाँ भी, कुछ राहतें देने का मेरा विचार है, जिन्हें मैं विकास के लिये उपयुक्त वातावरण के निर्माण के लिये जहरी समझता हूँ। इसके साथ ही, निगम (कारपोरेट) आमदानियों पर लगाने वाले करों की सामान्य दरों में लगभग 10 प्रतिशत की बढ़ि करने का मेरा प्रस्ताव है। अब मैं इन प्रस्तावों का कुछ विस्तार से स्पष्टीकरण करूँगा।

48. वेशी (ओमेस्टिक) कंपनियों पर, उनके द्वारा जारी किये गये बोनस शेयरों की रकम के आधार पर 12.5 प्रतिशत की दर से लगाने वाले भौजूदा कर को समाप्त कर दिया जायगा। इससे राजस्व में केवल 9 लाख रुपये की कमी होगी।

49. इस समय, उन कंपनियों पर लगाने वाला 7.5 प्रतिशत का लाभाश (डिविडेंड) कर, जिन पर यह लग सकता है, आम तौर पर पिछले वर्ष घोषित किये गये या बाटे गये सामांश की पूरी रकम पर लग सकता है। अब यह व्यवस्था करने का मेरा प्रस्ताव है कि यह कर, सामान्य पूँजीपर घोषित किये गये या बाटे गये सामांश के केवल उस भाग पर लग सकेगा, जो चुकता सामान्य पूँजी के 10 प्रतिशत से अधिक हो। इससे राजस्व में 4.8 करोड़ रुपये की कमी होने का अनुमान है।

50. कम्पनी (लाभ) अधिकर अधिनियम, 1964 में दी गयी अधिकर की 40 प्रतिशत की भौजूदा दर को बढ़ा कर 35 प्रतिशत करने का भी मेरा प्रस्ताव है। अनुमान है कि इससे राजस्व में 2.5 करोड़ रुपये की कमी होगी।

51. जैसा कि पहले बताया जा चुका है, इसी के साथ ही, कम्पनियों पर लगाने वाले बुनियादी निगम कर की प्रभावी (इफेक्टिव) दरों को बढ़ाने का मेरा प्रस्ताव है। इस प्रकार जीवन-बीमा संबंधी कारबाहर से होने वाले लाभ पर लगाने वाले कर की दर को 47.5 प्रतिशत से बढ़ा कर, 52.5 प्रतिशत किया जायगा। ऐसी देशी (ओमेस्टिक) कम्पनियों के संबंध में जिसमें जनता के काफी शेयर हों और जिनकी कुल आमदनी 25,000 रुपये से अधिक न हो, कर की दर 42.5 प्रतिशत से बढ़ाकर 45 प्रतिशत और इन में से जिनकी आमदनी भी अधिक होगी उनके कर की दर 50 प्रतिशत से बढ़ाकर 55 प्रतिशत की जा रही है। अधिक-नियंत्रित (क्लोजली-हेल्ड) कम्पनियों के संबंध में भी भौजूदा सामान्य दर को 60 प्रतिशत से बढ़ा कर 65 प्रतिशत, और औद्योगिक कम्पनियों की पहले दस लाख रुपये की आमदनी पर लगाने वाले कर की रियायती दर को 50 प्रतिशत से बढ़ाकर 55 प्रतिशत किया जा रहा है। विदेशी कम्पनियों के बारे में, कुछ स्वीकृत करारों के अन्तर्गत, स्वतंत्र-शुल्क (रायलटी) और तकनीकी सेवा शुल्क (फीस) पर लगाने वाले कर की प्रभावी दर वही रहेगी जो अब है, अर्थात् 50 प्रतिशत, लेकिन उनकी दूसरी आमदनियों पर 70 प्रतिशत की दर से कर लगेगा, जबकि

इस समय 65 प्रतिशत की दर से लगता है। इसी तरह हमारे उद्योगों को राजस्व संबंधी कुछ प्रोत्साहन देने की ज़रूरत है, ताकि वे नव-विकासशील देशों को तकनीकी ज्ञानकारी और तकनीकी सेवाएं उपलब्ध करने के लिये उत्साहित हों। इसलिये किसी भारतीय कम्पनी को, उसके द्वारा उपलब्ध की गयी तकनीकी ज्ञानकारी या तकनीकी सेवा के बदले दिये गये शेयरों पर किसी विदेशी कंपनी से प्राप्त लाभांश के संबंध में कर की रियायती दर की व्यवस्था करने का मेरा प्रस्ताव है। यह रियायती दर 25 प्रतिशत होगी। इसी प्रकार तकनीकी ज्ञानकारी और तकनीकी सेवाएं उपलब्ध करने पर किसी भारतीय कंपनी को किसी विदेशी कंपनी से प्राप्त रायस्टी, कमीशन शुल्कों आदि के संबंध में भी 25 प्रतिशत की रियायती दर से कर लेगा। नियम करों की बुनियादी दरों में परिवर्तन करने से, राजस्व में अधिकर (सरटैक्स) के अन्तर्गत होने वाली 5.6 करोड़ रुपये की कमी को हिसाब में लेते हुए 43.46 करोड़ रुपये की वृद्धि होने का अनुमान है।

52. माननीय सदस्यों को मालूम है कि इस समय हमारे पास, प्रारम्भिकताप्राप्त उद्योगों की अलग-अलग अनुमुचियाँ हैं; एक वह जिसमें शामिल उद्योगों को 35 प्रतिशत की अपेक्षा कुछ ऊंची दर से विकास छूट प्राप्त करने का अधिकार मिल जाता है और दूसरी वह जिसके अनुसार बुनियादी नियम करों के सम्बन्ध में रियायत मिलती है। विकास छूट के प्रयोजन के लिये, प्रारम्भिकता-प्राप्त उद्योगों की सूची में वाय, अखबारी कागज और छपाई की मसीनों के सीत और उद्योगों को शामिल करके, इस सूची को बढ़ाने का मेरा प्रस्ताव है। कर की दर में रियायत के प्रयोजन के लिए भी वही सूची लागू होगी। लेकिन सरलता लाने के उद्देश्य से, रियायत के स्वरूप में परिवर्तन करने का मेरा प्रस्ताव है। इस समय कम्पनियों को, प्रारम्भिकता-प्राप्त उद्योगों से होने वाली उनकी आमदनी के सम्बन्ध में आयकर और अधिकर में विवर छूट दी जाती है। इसके स्थान पर, सम्बद्ध कम्पनियों की कुल कर योग्य आमदनी का हिसाब लगाते समय, प्रारम्भिकता प्राप्त उद्योगों में से हुए लाभ में सीधे 8 प्रतिशत की कमी कर देने का मेरा प्रस्ताव है। छूट देने के इस सीधे तरीके से, कर सम्बन्धी देनवारी का हिसाब लगाने का काम काफी सरल हो जाना चाहिए।

53. इस समय जो वास्तविक विकास छूट दी जाती है उसके 75 प्रतिशत भाग का प्रारम्भिक नियम (रिफर्ड) मैं ढाला जाना ज़रूरी है। जहाजरानी (शिपिंग) उद्योग के सम्बन्ध में, इस भाग को बटा कर 50 प्रतिशत कर देने का मेरा प्रस्ताव है, ताकि इस उद्योग में, जहाज लाभ का स्तर अनेकाहन नीचा है, तभी इूँजी लगाये जाने के लिये प्रोत्साहन दिया जा सके।

54. हमारे चाय बांगनों के विस्तार और नवीकरण के लिये भी प्रोत्साहन देने के लिए, विकास छूट (ट्रेलरमेंट अलाउस) देने के बाएँ में अन्यून के मौजूदा उपबन्धों की उदार बनाने का मेरा प्रस्ताव है। सबसे पहले, नये पीढ़े लगाने के लिए विकास छूट की मौजूदा दर, को, जो पीढ़े लगाने की वास्तविक लागत का 40 प्रतिशत है, बढ़ा कर 50 प्रतिशत कर दिया जायगा और फिर से रोपने (रीप्लान्टिंग) के सम्बन्ध में उसे 20 प्रतिशत से बढ़ा कर 30 प्रतिशत कर दिया जायेगा। तूसरे, मेरा प्रस्ताव है कि छूट दो वर्षों में दी जाय; पहले, उस वर्ष के बावजूद के लिए, जब पीढ़े लगाने वा उन्हें फिर से रोपने के लिए जमीन तैयार की गयी हो, उड़वर्ष तक किये गये बार्च के आधार पर दी जाय और वाकी चौथे वर्ष के लिए। यह व्यवस्था मौजूदा व्यवस्था का स्थान स्थानीय जिसके अन्तर्गत सारी छूट के बाल चौथे वर्ष के लिए भी जाती है।

55. इमारतों, फर्नीचर, संयंज और मशीनों आदि के सम्बन्ध में दिये जा सकने वाले मूल्यहास (प्रेसिएशन) की दरन्मूली बहुत ही पेचीदा बन गयी है। हाल की घटनाओं को देखते ही, स्थिति को समीक्षा करना और उभयकृत परिवर्तन करना ज़रूरी हो गया है, ताकि यह सूखों विनियंत्रण हो जाये और सरल भी। इसलिए अगले कुछ महीनों में इस सम्बन्ध में पूरी छानबोत शुरू कर देने का मेरा विचार है। इस समीक्षा के समय, बागान श्रमिक आवास तथा सम्बन्धी कार्यकारी दल, (वर्किंग ग्रूप आन प्लाटेशन लेवर हाउसिंग) की सिफारिशों का भी ध्यान रखा जायगा। इसी बीच, यह व्यवस्था करने का मेरा प्रस्ताव है कि संयंज और मशीनों की छोटी, छोटी सदौं की जिनकी कीमत 750 रुपया प्रति एकक से अधिक न हो, पूरी सागर का मूल्यहास एक वर्ष में बढ़ाने की अनुमित वी जाये। नियोजकों द्वारा बनायी गयी नयी इमारतों के सम्बन्ध में, जिन में 7,500 रुपये तक वार्षिक पारिश्रमिक पाने वाले कर्मचारी रहते हैं या उनका उपयोग करते हैं, 20 प्रतिशत का प्रारम्भिक मूल्यहास बढ़ाने की अनुमित देने का भी मेरा प्रस्ताव है। इस समय के बल उन इमारतों के सम्बन्ध में इसकी अनुमित है, जिनमें 200 रुपये भासिक तक पारिश्रमिक पाने वाले कर्मचारी रहते हैं या उनका उपयोग करते हैं।

56. इस समय यदि विकास छूट दी जाती है, तो यह ज़रूरी होता है कि सम्बन्ध संयंज और मशीनें, आठ वर्ष की अवधि के लिए करदाता के अधिकार में रहें, ऐसा न होने पर, क्षी गशी छूट बापस लो जा सकती है। लेकिन यदि इस प्रकार के संयंत के अन्तरण, कम्पनियों के एकीकरण के दौरान किया जाता है, जिसमें सहायक कम्पनी का मूल (पेरेन्ट) कम्पनी में विलय होना सामिल है, तो विकास छूट बापस नहीं ली जाती है। लेकिन, इसके साथ शर्त यह है कि विलय होने वाली सहायक कम्पनी भारतीय कम्पनी हो। मुझे विदेशी सहायक कम्पनियों को यह विधायत न देने का कोई ग्रीष्मित्य दिखायी नहीं देता, क्योंकि इससे इन कम्पनियों के मूल कम्पनियों में विलय होने के रास्ते में रुकावट पड़ती है। इसलिए, इस अव्योग्यता को समाप्त कर देने का मेरा प्रस्ताव है।

57. इस समय, उन स्वीकृत वित्तीय निगमों को, जो भारत में ग्रीष्मोगिक विकास के लिए लम्बी अवधि के लिए धन की व्यवस्था करने का काम करती हैं, अपने लाभ का हिसाब लगाते समय, अपनी कुल आमदनी के 10 प्रतिशत भाग के बराबर की कटौती करने का अधिकार है जिसे विशेष प्रारक्षित निविदा खाते में ढाला जाता है। इस उद्देश्य से कि अपेक्षा-छूट छोटे वित्तीय निगम अपने वित्तीय खातों का निर्माण तेजी से कर सकें, उन निगमों के सम्बन्ध में, जिनकी बुकता पूँजी 3 करोड़ रुपये से अधिक न हो, कटौती की दर को कुल पूँजी के 10 प्रतिशत से बढ़ा कर 25 प्रतिशत करने का मेरा प्रस्ताव है। इससे मुख्यतः उन निगमों को लाभ होगा, जो प्रारंभिक आधार पर ग्रीष्मोगिक विकास को बढ़ावा देंगे।

58. अधि-नियंत्रित (क्लोजेड हेल्प) कम्पनियों के सम्बन्ध में कुछ परिवर्तन करने का मेरा प्रस्ताव है। पहले, यह नियंत्रित करने के लिए कि किस कम्पनी को अधि-नियंत्रित समझा जाय, मेरा प्रस्ताव है कि इनमें से उन कम्पनियों के सम्बन्ध में, जो मुख्यतः कुछ खास वस्तुओं के निर्माण या जहाज बनाने के काम में लगी हैं, इस शर्त को, कि उस में जनता के वर्गांतर से यह है, पूर्ण समम लिया जाय, यदि उनके 50 प्रतिशत सामान्य श्रेयरों की जगह जैसा कि अभी होता है, 40 प्रतिशत ऐसे श्रेयर सरकार, प्रब्लिक कारपोरेशनों और जनता के पास हैं। दूसरे, उन कम्पनियों को, जो मुख्यतः जहाज बनाने के काम में लगी हुई हैं, इस बात के लिए मजबूर नहीं किया जायगा कि वे सांविधिक प्रतिशत तक अपने लाभ का वितरण कर दें। उन कम्पनियों के लिए भी, जो ग्रांथिक रूप से वस्तुओं के निर्माण में लगी

हुई है, ये जरूरी नहीं होगा कि वे इन कार्यों से होने वाले अपने लाभ का अनिवार्य वितरण करें। अबत में, इस समय किसी अधिनियमित काम्पनी द्वारा किये गये कुछ किसी के खतों के सम्बन्ध में, कर सम्बन्धी देनदारियों को, निर्धारित करने के प्रयोजन से, छूट नहीं दी जाती। बैंकिन मुझे ऐसा कोई कारण दिक्षियी नहीं देता कि इस प्रकार की काम्पनी की बांटी जा सकने वाली आमदनी का हिसाब लगाते समय इस प्रकार के व्यथ को घटाया वयों महीं जाना चाहिए। इसके लिए व्यवस्था करने का मेरा प्रस्ताव है।

59. माननीय सदस्यों को मालूम है कि राष्ट्रीय रक्षा प्रेषण योजना के सम्बन्ध में राष्ट्रस्व सम्बन्धी कुछ रियायतें पहले ही दी जा चुकी हैं। इस प्रकार, इस योजना के अन्तर्गत प्राप्त बैंक पश्चों (सर्टिफिकेट) की खातीद से होने वाले पूँजीगत लाभ पर उसी रियायत की दर से कर लग सकेगा जो लम्बी अवधि के पूँजीगत सामां पर लागू होती है, भले ही धारक (होस्टर) द्वारा इन शेयरों को, उनके प्राप्त करने की तारीख से लेकर 12 महीने तक की अवधि के अन्दर-अन्दर अन्तरित कर दिया गया हो। यदि कोई अनिवासी (नान-रेजीडेंट) इस योजना के अधीन प्रेषण (रेमिटेंस) करके भारत में किसी निवासी को विदेशी मुद्रा का दान दे, तो उस पर दान-कर (गिफ्ट-टैक्स) नहीं लगेगा। भले ही सम्बद्ध अधिनियमों में इन रियायतों के लिए व्यवस्था कर दी है।

60. छोटी बचतों को बढ़ावा देने के लिए, सरकारी प्रतिमूलियों में लगायी जाने वाली योई पूँजी के सम्बन्ध में, उद्गम स्थान पर ही कर की कटौती करने की आवश्यकता को, कुछ शर्तों के साथ समाप्त कर दिया जायगा। इसी प्रकार भारतीय राज्य बैंक की भारती किये अन्तर्गत होने राष्ट्रीय बचत पश्चों की नयी शुद्धसामां (सीरीज) पर इसने घाने व्याय के सम्बन्ध में भी वही रियायत दी जायगी, जो राष्ट्रीय बचत पश्चों की मौजूदा शुद्धसामां के सम्बन्ध में दी जाती है। यूनिट ट्रस्ट आफ इंडिया के यूनिटों से होने वाली आमदनी के सम्बन्ध में, 1,000 रुपये तक की आमदनी को, सभी करदाताओं के मामले में, जाहे दृष्टकी दूसरी आमदनी की रकम, कुछ भी हो, कर-निर्धारण के प्रयोजन के लिए कुल आमदनी में शामिल नहीं किया जायगा। इससे, सरलता होने के साथ-साथ, यूनिट ट्रस्ट में पूँजी लगाने के लिए भी पहले से अधिक बढ़ावा मिलेगा।

61. अन्त में, मैं कुछ और परिवर्तनों का उल्लेख करना चाहूँगा, जो मैंने सरकारी सामयिक पहले से अधिक प्रशासन के लिए प्रस्तावित किये हैं। मेरा प्रस्ताव है कि करदाताओं की कुल आमदनी को उसके सबसे निकट के दस रुपये के गुणित तक पूर्णांकित किया जाना चाहिए और कर, जुमानी और वापिसी भादि की रकम को उस के निकटतम एक रुपये के गुणित तक पूर्णांकित किया जाना चाहिए। आठम्बरपूर्ण उपभोग पर दियन्त्रण लगाने के उद्देश से, मेरा प्रस्ताव है कि व्यापार या व्यवसाय के अध्येतर के लिए ली गयी भोटरकारों के मूल्यहास का हिसाब लगाते समय 25,000 रुपये से अधिक के अध्यमूल्य को हिसाब में नहीं लिया जायगा। कानून के अनुसार जिन लोगों पर उद्गम स्थान पर ही कर की रकम काट लेने की जिम्मेदारी है, उनसे, इन जिम्मेदारियों की पूर्ति में चूक हो जाने पर, चूक की अवधि के लिए 6 प्रतिशत वार्षिक की सामान्य दर से व्याज लिया जायगा। एक अन्य संशोधन का सम्बन्ध, धर्मार्थ न्यासों (त्रिरिटल ट्रस्ट) और संस्थाओं की आय को आंगनकर से मुक्त करने से है। यह व्यवस्था की जा रही है कि किसी धर्मार्थ न्यास या धर्मांगठन की आमदनी या सम्पत्ति के किसी भाग का उपयोग या विनियोग प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से उन व्यवस्थाओं, जिनका उस न्यास या प्रतिष्ठान (फाऊंडेशन) के साथ, उसके निर्माता (आयर) या महत्वपूर्ण अधिवासी के रूप में

निकट का सम्बन्ध हो, या उनके सम्बन्धियों के लाभ के लिये किये जायगा, तो वह न्यास या संस्था शूट का अधिकार खो देंगी ।

62. अब तक मैंने जिन कर-प्रस्तावों का उल्लेख किया है उनके प्रभाव का सारांश बताने से पहले मैं दो प्रस्ताव रखना चाहूँगा जिनका उद्देश्य राज्यों के लाभ के लिए साधन खोड़ना है । पहला प्रस्ताव, अन्तर्राज्यीय विक्री पर लगने वाले केन्द्रीय बिक्री कर की दर को 2 प्रतिशत से बढ़ाकर 3 प्रतिशत करने के सम्बन्ध में है । यह 1 जुलाई, 1966 से लगू होगा । इस वृद्धि से राज्यों को पूरे वर्ष में 19 करोड़ रुपये की ओर 1966-67 में 9.5 करोड़ रुपये की अतिरिक्त राजस्व प्राप्ति होगी । चूंकि नवीं दरें 1 जुलाई, 1966 से लगू होंगी और चूंकि एक तिमाही में वसूल की जाने वाली रकमें, अगली तिमाही में वसूल की जाती है, इसलिए अगले विन्नीय वर्ष में केवल दो तिमाहियों में अतिरिक्त प्राप्तियां होंगी इसी प्रकार, संघीय राज्य क्षेत्रों में होने वाली वसूलियों में भी, जो भारत की समर्कित निधि का अंग होती है, पूरे वर्ष में 1 करोड़ रुपये की ओर 1966-67 में 50 लाख रुपये की वृद्धि होगी ।

63. दूसरा प्रस्ताव यह है कि जिन वस्तुओं को अन्तर्राज्यीय व्यापार या वारिगत्य की दृष्टि से विशेष महत्व की वस्तुएं घोषित किया गया है उनके विक्री कर की निर्धारित उच्चतम सीमा को 2 प्रतिशत से बढ़ाकर 3 प्रतिशत कर दिया जाय । यह एक अनुजात्मक (पर्मिसिव) संशोधन है और इससे राज्यों को, यदि वे आहें तो, कोयले, सूर्य, सूती धागे, चमड़े और खालों, लोहे और इस्पात, जूट और तेलहनों पर स्थानीय बिक्री कर की दरों को 3 प्रतिशत तक की उच्चतम सीमा के अन्वर फिर से निर्धारित करने का अधिकार प्राप्त हो जायगा । यदि सभी राज्य अपने स्थानीय बिक्री कर की दर को 1 जुलाई, 1966 की उल्लिखित तारीख से 3 प्रतिशत की अनुजात्मक उच्चतम सीमा तक निर्धारित कर दें, तो इससे उनको अगले वित्त वर्ष में 7.5 करोड़ रुपये का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा । लेकिन पूरे वर्ष में इससे अतिरिक्त राजस्व के रूप में 15 करोड़ रुपये की प्राप्ति होगी ।

64. अब मैं अपने बजट प्रस्तावों के प्रभाव का सारांश बताऊँगा । उत्पादन शूल्कों के प्रस्तावित परिवर्तनों से 52.86 करोड़ रुपये की अतिरिक्त प्राप्ति होगी, जिसमें से राज्यों के हिस्से की रकम 10.07 करोड़ रुपया होगी । इस तरह, केन्द्रीय बजट में 42.79 करोड़ रुपये की वृद्धि होगी । व्यक्तिगत करों में किये गये परिवर्तनों के वास्तविक प्रभाव के रूप में राजस्व में 22.14 करोड़ रुपये की प्राप्ति होगी । निगम करों (कारपोरेट टैक्सेशन) से, सामांश (डिविडन्ड) कर और अधिकर (सर टक्स) के सम्बन्ध में दी गयी रियायतों और बोनस शेयरों पर लगने वाले कर की समाप्ति को हिसाब में लेने के बाद, राजस्व में 36.07 करोड़ रुपये की अतिरिक्त प्राप्ति होगी । अन्तर्राज्यीय बिक्री करों के जिन परिवर्तनों का मैंने जिक्र किया है, उनसे केन्द्र को 50 लाख रुपये की अतिरिक्त राजस्व-प्राप्ति होगी । इस तरह, कर सम्बन्धी भौते प्रस्तावों से, राजस्व के रूप में, कुल 101.51 करोड़ रुपये की अतिरिक्त प्राप्ति होगी । पूंजी खाते में, वार्षिकी जमा पद्धतों से होने वाली प्राप्ति में 9.30 करोड़ रुपये की कमी होगी । इस तरह, 117 करोड़ रुपये के घाटे को कम करने के लिए, 92 करोड़ रुपये के कुल अतिरिक्त साधन प्राप्त होंगे जिस से सब मिलाकर 25 करोड़ रुपये की कमी रह जायगी ।

65. लेकिन, माननीय सदस्यों का ध्यान इस बात की ओर जायगा कि जिन परिवर्तनों के लिए मैंने प्रस्ताव किए हैं उनसे राज्यों के साधनों में भी काफी हृद तक वृद्धि होगी । केन्द्रीय उत्पादन शूल्कों में से उनके हिस्से के 10.07 करोड़ रुपये और मूत्र सम्पत्ति शूल्क के सम्बन्ध में 69 साल रुपये की अतिरिक्त प्राप्ति के अलावा, बिक्री कर के सम्बन्ध में मैंने जिन दो परिवर्तनों का प्रस्ताव किया है उनसे उन्हें पूरे एक वर्ष में 34 करोड़ रुपये की प्राप्ति होगी ।

86. अन्त में, मैं यह कहना चाहूँगा कि इस बात को मैं अच्छी तरह से समझता हूँ कि परिस्थितियों से बाध्य होकर मुझे बड़े पैमाने पर अतिरिक्त साधन जूटाने के प्रस्ताव करने पड़े हैं। बजट सम्बन्धी जिस भाषारभूत स्थिति के साथ चालू वित्त-वर्ष का ग्रन्त हो रहा है, वह स्वयं बहुत सन्देशजनक नहीं है। केवल इसी बात से भाष्योजना और र-भाष्योजना दोनों के खर्च पर अधिक से अधिक नियन्त्रण रखने की आवश्यकता हुई है। इसके साथ ही रक्षा, विकास और सूखापीड़ियों की सहायता के सम्बन्ध में भी न्यूनतम आवश्यकताएँ हैं जिनकी उपेक्षा करना खतरे से खाली न होगा। फिर भी, अतिरिक्त भार को बढ़ाने में मैंने इस बात का यत्न किया है कि इसका प्रभाव समाज के विभिन्न वर्गों पर न्यायोचित रूप से पड़े और ज्यादा बोझ वहाँ पड़े जहाँ उसे अच्छी तरह से उठाया जा सकता है। मैंने बहुत सी राहतों और परिवर्तनों का भी प्रस्ताव किया है, जिनका उद्देश्य कर के ढांचे को काफी सरल बनाना है और जिससे, मुझे भाशा है, व्यवस्थित विकास के लिए पहले से अच्छा बातावरण तैयार हो सकेगा। माननीय सदस्य इस बात को भी समझेंगे कि अपने बजट प्रस्ताव पेश करते हुए मैंने अर्थ-व्यवस्था में स्थिरता लाने की आवश्यकता को स्पष्ट रूप से ध्यान में रखा है। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए मुझे चाहिए तो यह आ कि बाटे की विस-व्यवस्था से बिल्कुल बचता और बजट में कुछ अधिशेष की व्यवस्था करता। पर, अदि मैंने 25 करोड़ रुपये के बाटे को यों ही छोड़ दिया है, तो इसका कारण मेरा यह बूँद विश्वास है कि और अधिक भाक्षा में साधन जूटाने से उद्देश्य ही विफल हो जायगा, क्योंकि इससे उत्पादन में बूँद करने और भारम-विश्वास को फिर से जगाने में, जिनकी इस समय बहुत अधिक आवश्यकता है, बाधा पड़ेगी। महोदय, मैं बजट पेश करने का अपना यह कार्य आप और इस सम्मानित सभा के साथ, भाशा की इस भावना में सम्मिलित हुए बिना पूरा नहीं कर सकता कि हम सब एक साथ हैं और अपने राजस्व सम्बन्धी बातावरण को पहले से अच्छा बनाने के लिए बूँद संकल्प हैं। महोदय, मैं प्रपने देश के प्रत्येक नागरिक को—वह जीवन के चाहे जिस क्षेत्र में हो, जाहे खेत में या खालिहान में, कारखाने में या कर्मशाला में, दफ्तर में या संसद में—गम्भीरतापूर्वक आमंत्रित करता हूँ कि वह इस सभा के हम सब लोगों के साथ, ऐसे भारत का निर्माण करने में मिल जुल कर द्वाय बढ़ाये, जो पहले से अधिक समृद्ध और सुखी हो और वास्तविक रूप में भय और अभाव से मक्त हो।

**अंतिम अनुमानों का सारांश**  
**विवरण-क**  
**राजस्व बजट**

(करोड़ रुपयों में)

		बजट	संशोधित	बजट
		1965-66	1965-66	1966-67
<b>प्राप्तियाँ</b>				
सीमा-शुल्क	.	419.50*	531.20	560.00 + 0.52** }
केन्द्रीय उत्पादन शुल्क	.	819.19*	861.35	969.70 + 42.27*** }
निगम कर	.	371.60	330.00	340.00 + 36.07** }
आय सम्बन्धी कर	.	291.50	260.00	270.00 + 24.45** }
मृत सम्पत्ति शुल्क	.	7.40	7.00	7.40 + 0.70** }
सम्पत्ति कर	.	13.50	14.00	14.00
अय्य कर	.	1.55	0.75	0.75 - 0.60** }
दान कर	.	3.10	3.00	3.00 - 1.71** }
अन्य शोषक	.	23.87	24.76	26.47 + 0.50** }
अरुण व्यवस्था	.	296.73	316.46	360.62
प्रशासनिक सेवाएं	.	9.51	9.36	9.45
सामाजिक और विकास सम्बन्धी सेवाएं	.	23.57	24.19	22.56
बहुप्रयोजनी नदी योजनाएं आदि	.	0.13	0.12	0.12
लोक निर्माण कार्य आदि	.	3.94	4.22	4.15
परिवहन और संचार	.	6.75	8.20	8.45
मुद्रा और टकसाल	.	61.69	62.55	64.94
विविध	.	25.47	26.69	19.07
अंशवान और विविध समायोजन	.	34.81	35.07	43.34
असाधारण मद्दे	.	60.50	80.72	30.66
<b>बजाईय—आयकर में से राज्यों का दिया जाने</b>				
बाला अंश	.	-121.27	-123.34	-130.45
<b>बजाईय—मृत सम्पत्ति शुल्क में से राज्यों को दिया</b>				
जाने बाला अंश	.	-7.17	-6.79	-7.11 - 0.69** }
जोड़	.	2345.87	2469.51	2617.12 + 101.51** }

**अंतिम अनुमानों का सारांश**  
**विवरण-क्र**  
**राजस्व बजट**

(करोड़ रुपयों में)

	बजट	संभोधित	अजट
	1965-66	1965-66	1966-67

**व्यय**

करों, शुल्कों और अन्य मूल्य राजस्वों का संग्रह . . .	28.88	29.64	30.84
अनुग्रह व्यवस्था . . . .	356.11	372.61	414.83
प्रशासनिक सेवाएं . . . .	91.36	92.21	110.08
सामाजिक और विकास सम्बन्धी सेवाएं . . . .	184.66	177.73	195.57
बहुप्रयोजनी नदी योजनाएं आदि . . . .	1.98	1.90	2.03
लोक निर्माण कार्य आदि . . . .	22.98	21.77	23.83
परिवहन और संचार . . . .	10.62	10.94	10.94
मुद्रा और टकसाल . . . .	16.40	17.03	17.82
विविध . . . .	116.27	127.36	152.35

**अंगदान और विविध समायोजन—**

**राज्यों और संघीय राज्य क्षेत्रों की सरकारों को**

अनुदान . . . .	327.11	334.95	396.30
केन्द्रीय उत्पादन शुल्कों में राज्यों का हिस्सा . . .	140.84	145.92	212.75
अन्य व्यय . . . .	4.69	4.82	5.02
असाधारण मद्देन्द्रिय . . . .	65.84	81.48	37.38
रक्षा-सेवाएं (वास्तविक)	748.74	769.06	797.67

जोड़ . . . . 2116.48 2187.42 2407.41

कमी (-) . . . . + 229.39\* + 282.09 + 209.71 } ]

अधिशेष (+) . . . . + 101.51\*\* }

\*इसके अतिरिक्त, वित्त मंद्या (2) अधिनियम, 1965, के द्वारा जो व्यवस्था की गयी थी, उसमें सीमा शुल्कों के अन्तर्गत 80.33 करोड़ रुपये और केन्द्रीय उत्पादन-शुल्कों के अन्तर्गत 25.92 करोड़ रुपये की प्राप्ति का अनुमान था, जिनका कुल जोड़ 106.25 करोड़ रुपया होता है। इससे राजस्व ब्याने का अधिशेष बढ़ कर 335.64 करोड़ रुपये हो जाता है।

\*\*बजट प्रस्तावों का प्रभाव।

\*\*इसमें, केन्द्रीय उत्पादन शुल्कों में राज्यों को दिये जाने वाले उनके हिस्से की 10.07 करोड़ रुपये की रकम शामिल नहीं है, जिसे राजस्व में से घटा दिया जाता है।

## अंतिम अनुमानों का सारांश

विवरण-ख

पूँजी बजट

[रुपों रुपयों में]

	बजट	संशोधित	बजट
	1965-66	1965-66	1966-67
<b>प्राप्तियाँ</b>			
ग्राजस्व अधिकारीप	229. 39*	282. 09	209. 71
		<b>+ 101. 51**</b>	<b>}</b>
<b>परकारी भृण :</b>			
भारत में लिया जाने वाला	270. 00	286. 37	284. 00
अम्बारी भृण [ग्राजकोष दुःस्तियों में मिश्र]		53. 57	-1. 21
<b>विदेशों में लिया जाने वाला :</b>			
पी० एल० 480 भृणों से मिश्र भृण	588. 86	536. 90	459. 85
पी० एस० 480 भृण	80. 00	80. 00	325. 00
<b>भृणों और अप्रिमों का परिशोध :</b>			
राज्य और मंदीम् राज्यक्षेत्र	273. 69	281. 64	288. 00
अन्य	60. 00	61. 00	82. 00
छोटी बचतें (वास्तविक)	135. 00	134. 90	135. 00
भविष्य निधियाँ [वास्तविक]	54. 66	55. 05	57. 66
प्रायकर वार्षिकी जमा (वास्तविक)	65. 00	45. 40	44. 40
		<b>-9. 39**</b>	<b>}</b>
पी० एल० 480 मम्बन्धी जमा रकमें (वास्तविक)	191. 00	150. 00	-119. 00
विशेष विकास निधि (वास्तविक)	143. 16	109. 74	349. 12
रेत तथा डाक तार निधियाँ (वास्तविक)	48. 23	37. 80	26. 57
अन्य भृण, जैमा आदि (वास्तविक)	27. 25	48. 40	19. 48
<b>जोड़ :</b>			
	2166. 24	2162. 86	2160. 50
		<b>+ 92. 12</b>	<b>}</b>

**पंतिम ग्रन्तमासों का सारांश**  
**विवरण-का**  
**पूँजी बजट**

(करोड़ रुपयों में)

	बजट	संक्षोधित
	1965-66	1965-66
		1966-67

**व्यय**

**पूँजीयत व्यय :**

प्रसीनिक	359.73	372.37	301.93
रक्षा	130.05	119.33	120.60
रेसे	240.00	239.89	180.60
राज प्रौद्योगिकी और तार	32.83	29.99	24.25

**ज्ञान-परिवेश :**

भारत में सिये जाने वाले	170.00	173.00	192.60
विदेशों में सिये जाने वाले	97.29	96.44	120.59

**ज्ञान प्रौद्योगिकी :**

राज्य प्रौद्योगिकी और राज्य क्षेत्र	703.46	823.38	666.93
प्रश्न	349.94	393.46	345.00
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
जोड़	2083.30	2247.86	1952.50

**पौँजीय—वित्तीय विकास निधि में ज्ञान सहायता**

का साकेतिक प्रस्तुति	80.00	80.00	325.00
	<hr/>	<hr/>	<hr/>

कुल व्यय	2163.30	2327.86	2277.50
	<hr/>	<hr/>	<hr/>

सम्पूर्ण कमी (-)	+2.94	-165.00	-117.00
	<hr/>	<hr/>	<hr/>

प्रधिकार (+) . . . . .	+92.12
	<hr/>

\* जीसाकि विवरण 'क' के बीच छाताया था है, यह बह कर 335.84 करोड़ रुपया हो जायगा।

\*\* बजट प्रस्तुताओं का प्रवाप